

«Высококачественная интеграция в дельте реки Янцзы: что может сделать планирование?» Академические беседы

Тан Цилай, Дуань Цзинь, Ван Кай, Ян Дунъюань, Фан Чуанлин, Чэнь Вэнь, Гу Хао, Нин Юэминь, Ту Циюй, Ван Вэй, Юй Тао, Фан Чжан Цзинсян, Чжао Мин

[Примечание редактора] Регион дельты реки Янцзы, являясь одним из самых динамично развивающихся, открытых и инновационных регионов Китая, играет важную роль в развитии всей страны. Его интегрированное развитие не только влияет на перестройку экономической структуры, инновации в управлении и экологическую модернизацию в самом регионе, но и имеет решающее значение для продвижения высококачественного развития во всей стране и формирования новой модели развития. Однако перед интегрированным развитием дельты реки Янцзы стоят многочисленные вызовы, такие как административные барьеры, региональная координация и экологический переход.

В связи с этим редакция журнала организовала новый раунд академических дискуссий на тему «Высококачественная интеграция дельты Янцзы: что может сделать планирование?», пригласив 13 экспертов высказать свои взгляды с передовой. Мнения экспертов глубоко отражают многочисленные проблемы, возникающие в процессе интеграции дельты Янцзы: профессор Чжан Цзинсян отмечает, что интеграция дельты Янцзы в прошлом сталкивалась с ограничениями, связанными с движением рынка и факторов производства, а также с барьерами в их распределении. Планы интеграции, которые просто навязываются сверху вниз, не основаны на широком консенсусе в регионе и сводятся к пустым лозунгам, не могут быть реализованы на практике; заместитель директора Ту Циюй прямо указывает на то, что в настоящее время пространственное развитие региональной стратегии в основном осуществляется на уровне природных ресурсов, а туризм ограничивается объединением объектов. Планирование индустрии в значительной степени зависит от рыночного регулирования, а планирование научных исследований и инноваций неэффективно и не соответствует активно развивающейся сети сотрудничества между субъектами; профессор Чжао Мин считает, что в планировании и реализации некоторых новых парков наблюдается слепота местных органов власти и дублирование строительства низкого уровня, поэтому необходимо продвигать «метауправление»; директор Ван Вэй выявляет две типичные проблемы, возникающие при региональной интеграции: глубокие барьеры в интересах, препятствующие реализации, и чрезмерное количество «постановочных» и «карликовых» проектов, которые не могут быть устойчивыми. Решение этих проблем требует научного и обоснованного планирования для руководства и реализации.

Ниже представлены обобщенные мысли и мнения экспертов по данной теме, сфокусированные на следующих трех вопросах:

С учетом новых требований к высококачественному развитию агломерации дельты Янцзы, в каких областях и регионах планирование должно быть активным?

В связи с вышеуказанными темами, академик Дуань Цзинь подчеркнул важность экологической защиты и городского планирования в ключевых демонстрационных регионах, предложил концепцию «Водной гостинной», указав на ключевую роль планирования и проектирования в решении проблемы региональной интеграции; Гу Хао, главный инспектор первого ранга, для решения проблемы фрагментации пространственных участков в дельте Янцзы, предложил концепцию комплексных коридоров, полагая, что основное внимание следует уделять координации коридоров; заместитель директора Ту Цию отметил, что интеграция дельты Янцзы должна формировать супергородской регион, внутри которого будут многократно вложены городские агломерации, большие городские агломерации и городские агломерации, что обеспечит прочную опору; директор Ван Вэй отметил, что необходимо не только планировать и проектировать «пространственные контейнеры», но и планировать и проектировать «энергетические магниты» и «сценические площадки».

Как реализовать ведущую и координирующую роль планирования для содействия рациональному распределению производственных факторов, межрегиональной координации инноваций в промышленности, совместной охраны и управления окружающей средой, совместного строительства и совместного использования инфраструктуры? Профессор Фан Цюаньлинь предлагает сконцентрироваться на четырех ключевых аспектах: снижение выбросов углерода, сокращение загрязнения, расширение озеленения и рост, чтобы разработать высококачественный план развития дельты реки Янцзы, создающий «прекрасную» картину; профессор Чэнь Вэнь считает, что необходимо продолжать расширять пути реализации ценности экологических продуктов, исследовать механизмы поперечного экологического компенсационного возмещения в бассейнах рек и ускорить преобразование экологических преимуществ в экономические и развивающие преимущества; профессор Ян Донъюань отмечает, что региональные транспортные системы являются важным связующим звеном для внутреннего взаимодействия в городских агломерациях, поэтому необходимо создать в пространстве городских агломераций за пределами центральных районов социальные жилые пространства, способные поддерживать новые отрасли промышленности и привлекать высококвалифицированные трудовые ресурсы для проживания; Гу Хао, главный инспектор первого ранга, считает, что планирование должно способствовать направлению ресурсов на выделенные ключевые районы и ключевые проекты, чтобы действительно реализовать концентрацию факторов в регионах с преимуществом или их точное распределение в необходимые места; профессор Нин Юэминь считает, что планирование должно укрепить координационные возможности, уделяя больше внимания согласованию природных и социально-экономических процессов, а также согласованию регионального развития.

Как инновационно планировать механизмы координации для продвижения высококачественного интегрированного развития дельты Янцзы вглубь?

Профессор Юй Таофан предложил следовать закономерностям развития сложных гигантских систем, повышать и развивать устойчивость и адаптивность; профессор Тан Цзылай подчеркнул, что в качестве пространственной координационной структуры, основанной на совместных консультациях, строительстве, управлении, совместном

использовании и совместном выигрыше, пространственное планирование территории дельты реки Янцзы должно «удовлетворять интересам государства, решать вопросы соседских отношений, учитывать местные потребности», фокусируясь на межрегиональном взаимодействии и сетевых исследованиях; Декан Ван Кай особо подчеркнул платформенную ценность планирования, указав на важную роль планирования в содействии равноправным консультациям, решении конкретных проблем и согласовании институциональных механизмов; Профессор Чжан Цзинсян считает, что ключ заключается в том, чтобы разработать систему институциональных и политических мер, которая могла бы оказывать положительное стимулирующее воздействие на все города-члены региона, чтобы «активное правительство + эффективный рынок» стимулировали реализацию планов интеграции.

Редакция журнала «Градостроительство» рада зафиксировать в настоящем номере ценные мысли экспертов, надеемся, что наши читатели извлекут из них пользу. Мы с нетерпением ждем ваших отзывов и размышлений, которые вы можете направить в редакцию журнала «Градостроительство».

Планирование развития региона дельты Янцзы должно быть сосредоточено на межрегиональной координации и исследованиях на основе сети

Тан Цилай (профессор Школы архитектуры и градостроительства Университета Цзяо Тун)

Регион дельты Янцзы — это географический регион, состоящий из нескольких соседних провинциальных административных районов (включая город Шанхай, провинции Цзянсу, Чжэцзян и Аньхой). Таким образом, он обладает как административными, так и географическими признаками, а также функциональными связями между ними. Одним из ключевых аспектов территориального планирования региона дельты Янцзы (и других регионов) является координация действий между несколькими провинциальными административными субъектами. Поэтому "преодоление административных границ без изменения существующей административной подчиненности для достижения совместного обсуждения, строительства, управления, использования и выгоды всех административных районов" является ключевым моментом для высококачественной интеграции региона дельты Янцзы. Соответствующим провинциям и городам следует определить общие интересы, сформировать общее понимание и выстроить общее видение. Общей чертой "Плана развития интеграции региона дельты Янцзы" и "Генерального плана пространственного развития демонстрационной зоны экологически чистой интеграции дельты Янцзы (2021—2035 гг.)" является координация развития, охватывающая провинциальные административные районы.

Как пространственная рамка для совместного обсуждения, строительства, управления, использования и совместного выигрыша, планирование пространственного развития региона дельты реки Янцзы (как и планирование пространственного развития других регионов) должно «удовлетворять интересам государства, регулировать отношения

соседства, учитывать местные потребности» как в отношении системы отраслей, так и в отношении инфраструктуры, экологии и общественного обслуживания. Взять, к примеру, экологический коридор реки Янцзы: он является экологическим элементом государственного уровня (каждый провинциальный город обязан пространственно его реализовать), проходит через весь регион дельты реки Янцзы (каждый провинциальный город должен быть интегрирован), и, возможно, на его трассе в некоторых провинциальных городах возникнут особые условия для реагирования (внутри каждого провинциального города должна быть обеспечена взаимосвязь).

Как видно, территориальное планирование в районе дельты Янцзы больше похоже на рамки пространственной координации. Четырем административным единицам (одна городская и три провинциальные) следует руководствоваться принципами «удовлетворения национальных интересов, урегулирования отношений с соседними регионами и учета местных потребностей», что позволит им «выявлять общие интересы, формировать общее понимание и создавать общее видение».

Планирование пространственного развития на уровне региона дельты Янцзы должно основываться на исследованиях регионального развития. Традиционные исследования фокусировались на иерархической системе городов, в то время как новые исследования больше внимания уделяют сетям взаимосвязей между городами. Или, другими словами, несмотря на то, что между городами в регионе формируются аналогичные иерархические различия, важные измерения взаимосвязи и связанные с ними территории могут отличаться.

Исследование сетей городских связей характеризуется многогранностью, многоуровневостью и многовременностью. Многогранность исследования сетей городских связей включает в себя такие аспекты, как экономика, технология, экология, культура, транспорт и т.д. Наша исследовательская группа провела ряд исследований взаимосвязей между городами в разных измерениях, уровнях и временных периодах, включая изучение сетей связей между городами в районе дельты Янцзы в аспектах бизнеса, капитала, технологий и транспорта.

Взять, к примеру, сеть высокоскоростных железных дорог, связывающую города. Роль и положение города в этой сети зависят как от общего количества поездов, так и от доли отправных и конечных поездов, а также от доли поездов, следующих с пересадкой. На них влияют как статус города, так и его географическое положение. Статус города является определяющим фактором, влияющим на общее количество поездов, в то время как географическое положение оказывает заметное влияние на структуру поездов. Статистические данные за 2021 год показывают, что, несмотря на то, что Шанхай, Нанкин, Ханчжоу, Хэфэй и Сучжоу входят в первую группу по общему количеству поездов, по структуре поездов эти города можно разделить на три типа. Шанхай, являясь экономическим центром региона дельты реки Янцзы и всей страны, не только обладает наибольшим количеством поездов, но и занимает первое место по доле отправных и конечных поездов (почти 80%). Нанкин, Ханчжоу и Хэфэй, будучи столицами провинций, имеют долю отправных и конечных поездов, составляющую 20%. Взять, к примеру, Нанкин:

он является промежуточным пунктом высокоскоростной железной дороги Пекин-Шанхай на национальном уровне и отправным и конечным пунктом высокоскоростной железной дороги Шанхай-Нанкин на региональном уровне. Сучжоу, являясь крупным городом с развитой экономикой, расположен на «обязательном пути следования» высокоскоростной железной дороги Пекин-Шанхай и высокоскоростной железной дороги Шанхай-Нанкин, и хотя он входит в первую группу по общему количеству поездов, доля отправных и конечных поездов составляет всего около 1%.

Услуги планирования и проектирования для высококачественного интегрированного развития дельты Янцзы

Дуань Цзинь (академик Китайской академии наук, профессор Юго-восточного университета)

Комплексное развитие дельты реки Янцзы - это главная национальная стратегия, которую лично спланировал, внедрил и продвинул генеральный секретарь Си Цзиньпин. Мне, как специалисту по планированию и проектированию, выпала честь возглавить группу по участию в рабочем лагере генерального планирования, выдвинуть идею «жилой комнаты города на воде» и подготовить городское проектирование и детальное планирование национального земельного пространства, подготовить руководство по планированию и строительству межпровинциальной зоны, провести исследования по защите и развитию региональных особенностей, а также принять участие в планировании и проектировании демонстрационной зоны интеграции дельты реки Янцзы на разных уровнях. Мы участвовали в планировании и проектировании интеграционной демонстрационной зоны дельты реки Янцзы на разных уровнях, и у нас накопился небольшой опыт, которым мы хотим поделиться с вами.

Являясь «первым шагом» и прорывом в реализации стратегии развития агломерации дельты реки Янцзы, демонстрационная зона экологически чистой интеграции развития дельты реки Янцзы (далее — «демонстрационная зона») должна исследовать инновационные пути решения мировой проблемы «региональной интеграции». Демонстрационная зона расположена в районе слияния Шанхая, Сучжоу и Цзясин, который является зоной развития с низким потенциалом, но одновременно и зоной концентрации противоречий. Административное разделение приводит к ряду проблем в области культуры, транспорта, водного хозяйства, охраны окружающей среды и т.д., которые долгое время не удавалось эффективно решить, что приводит к неэффективному объединению и функционированию факторов развития. С учетом вышеизложенного мы предлагаем создать на границе двух провинций и одного города, в наиболее конфликтном месте, «江南ский дворик, гостиную в водном крае», отражающую восточный дух, вмещающую гармоничную среду обитания, предоставляющую прекрасные места для отдыха и способствующую созданию инновационной среды. В этом месте будет реализована и продемонстрирована концепция развития «сожительство города и воды, совместное создание динамики, общий доступ к ресурсам». Кроме того, предлагается

создать «квадратный зал с водным двориком» — знаковый объект, гармонично вписанный в природную среду и пропитанный культурой южного региона, расположенного между реками Янцзы и Хуайхэ, который будет служить местом для общения и предоставлять соответствующие сервисные функции. Данная концепция получила широкую поддержку и была включена в утвержденный Государственным советом «Общий план пространственного развития демонстрационной зоны экологически чистой интеграции развития дельты реки Янцзы (2021-2035 гг.)».

Как реализовать утвержденный генеральный план? Важным инструментом является разработка детального плана. Разработанный нами «Детальный план пространственного развития водного центра в демонстрационной зоне интегрированного развития экологии и зеленого пространства дельты Янцзы» является первым межрегиональным детальным планом пространственного развития в Китае. Он конкретизирует систематические требования к управлению землепользованием, пространственной структурой, экологической средой, городскому проектированию, развитию промышленности, общественным услугам, жилью, транспорту, городскому хозяйству, безопасности и предотвращению стихийных бедствий в демонстрационной зоне, предоставляя законные основания для освоения, регулирования и разрешения строительства водного центра.

В этот период, учитывая основные трудности, связанные с несоответствием функций, пространственной несогласованностью, неединым стилем и несовершенным управлением между различными районами демонстрационной зоны, мы совместно с Шанхайским институтом планирования и Шанхайским институтом городского хозяйства провели глубокий анализ 现状示范区的规划, строительства и управления, опираясь на передовые международные концепции, технологии и стандарты, уделяя внимание координации действующих местных стандартов районов Цинпу, Уцзян и Цзяшань. В результате, мы разработали «3+1+X» модель (3 - действующие стандарты 3 административных субъектов в демонстрационной зоне, 1 - национальный (отраслевой) стандарт, X - ряд региональных или городских стандартов с более высоким или аналогичным уровнем развития в стране и за рубежом), которая обеспечивает комплексное и согласованное управление всеми элементами, включая «воду, леса, поля, города, деревни», и составили «Руководство по планированию и строительству демонстрационной зоны предшествующего этапа развития экологически чистой интеграции в дельте реки Янцзы». Данное руководство, являющееся первым в Китае результатом стандартизации межрегионального планирования и строительства, было внедрено в тестовом режиме в течение первых двух лет, а 2 января 2024 года была официально утверждена и опубликована вторая фаза. Это руководство обеспечивает единую базовую линию пространственного качества и стандарты реализации для демонстрационной зоны на этапе начального строительства.

Одновременно с этим, чтобы изучить, как демонстрационная зона может закрепить экологическую основу, укрепить культурные преимущества и подчеркнуть особенности проживания людей посредством планирования, мы провели исследование «Формирование территориальных особенностей городских и сельских районов 江南ской области в эпоху новой эры в демонстрационной зоне экологически чистой интеграции развития дельты Янцзы», чтобы внести свой вклад в разработку концепций для

углубленного изучения и демонстрации характерных черт демонстрационной зоны. Основываясь на более чем 20-летних непрерывных исследованиях нашей команды в области городских пространств в бассейне озера Тайху, мы провели обобщение пространственных генов, сформировавшихся в результате взаимодействия городских пространств в бассейне озера Тайху с природой и человеческим фактором, что обеспечило важную техническую поддержку для защиты и развития территориальных особенностей городских и сельских районов демонстрационной зоны.

20 февраля 2024 года демонстрационная зона опубликовала «Отчет о проведении оценки состояния реализации генерального плана пространственного развития демонстрационной зоны экологически устойчивого и интегрированного развития дельты Янцзы (за 2023 год)», в котором говорится, что в демонстрационной зоне «продолжается оптимизация пространственной структуры охраны и освоения земель, значительно повышается уровень пространственного управления в рамках региональной интеграции, в основном сформирована система планирования и управления, основанная на единой разработке, совместном согласовании и совместном осуществлении, что является мощной опорой для высококачественного социально-экономического развития демонстрационной зоны». В частности, детальный план «Водной гостиницы» реализовал «точную вертикальную передачу» генерального плана демонстрационной зоны, а руководящие принципы планирования и строительства обеспечили «единый стандарт для управления качеством».

В настоящее время в демонстрационной зоне продвинуто 145 ключевых проектов, начато строительство проекта «Фантинский дворец и водная академия», завершено строительство пилотного участка «Гостиница водных деревень» с синим кольцом, первого этапа «Южного поля» и первого этапа «Рыбоводческих прудов с шелковичными деревьями». Идет полным ходом строительство инфраструктуры, обеспечивающей взаимосвязь и интеграцию трех территорий. Формируется каркас экологической системы и транспортной сети, строительство важных функциональных узлов ведется организованно. Все это в полной мере демонстрирует ведущую и координирующую роль планирования и проектирования в развитии высококачественной интеграции в дельте Янцзы. В будущем мы ожидаем дальнейшего усиления координации и интеграции различных планов, внесения новых идей в управление процессами планирования, строительства и управления, а также в жизненный цикл планирования, проектирования, строительства, эксплуатации и использования, чтобы помочь демонстрационной зоне стать образцовым окном и ключевой платформой для высококачественного интегрированного развития, выходящего за рамки административных границ.

В полной мере реализовать платформенную ценность планирования и продвигать строительство общности региона дельты реки Янцзы

Ван Кай (директор Китайского института градостроительного проектирования, профессор, главный планировщик, национальный мастер в области инженерных изысканий и проектирования)

С момента повышения статуса развития интеграции региона дельты реки Янцзы до уровня национальной стратегии в 2018 году, перед лицом сложной и динамичной внутренней и внешней обстановки, регион дельты реки Янцзы продемонстрировал мощную устойчивость, обусловленную интеграционным развитием, и достиг более 50% целей развития, изложенных в «Плане-программе развития интеграции региона дельты реки Янцзы». В этом процессе планирование играло положительную роль в объединении консенсуса в области развития, продвижении скоординированных действий и оптимизации институциональной структуры, став важной платформой управления для содействия координации в регионе.

Планируемая "ценность платформы"

Планирование является платформой для содействия равноправным консультациям и консолидации консенсуса в развитии. Учитывая пространственные характеристики многочисленных административных и заинтересованных субъектов в дельте реки Янцзы, равноправные консультации и поиск точек соприкосновения являются основой для продвижения высококачественной интеграции. В этом смысле процесс разработки межрегиональных планов представляет собой процесс повышения взаимного понимания между регионами и содействия максимизации общих региональных интересов. «План пространственной координации столичного региона Шанхая» позволил достичь консенсуса в развитии, основанного на принципах «совместной организации, совместной разработки, совместного утверждения и совместной реализации», что обеспечило межрегиональное сотрудничество и взаимовыгодное развитие.

Планирование - это платформа для решения конкретных проблем и продвижения скоординированных действий. Отсутствие связи инфраструктуры, несогласованность строительных стандартов, недостаточное взаимодействие в сфере экологического управления - все это является объективными препятствиями для комплексного развития. Планирование направлено на разрешение противоречий в приграничных районах, на анализ целей развития и конфликтных ситуаций различных субъектов, на продвижение реализации проектов в области инфраструктуры, экологии и т.д., что способствует совместному решению таких задач, как прокладка дорог, создание непрерывной зеленой зоны вокруг озера Дяньшаньху, расширение искусственного судоходного канала Нинбо-Чжоу и др., позволяя перевести скоординированное развитие из концепции в практику.

Платформа для планирования и координации институциональных механизмов, способствующая динамичному совершенствованию законодательной базы. В процессе комплексной реализации, предложенные в «Схеме территориального планирования зоны экологически чистой интеграции в дельте реки Янцзы (2021—2035 гг.)» специализированные институциональные механизмы в области управления земельными ресурсами, движения факторов производства, распределения налоговых поступлений и предоставления услуг обеспечивают упорядоченное внедрение планирования.

Мысли о планировании комплексного развития высокого качества

Сопоставляя с требованиями мирового уровня городских агломераций и более качественного и устойчивого развития, интеграция в дельте Янцзы все еще имеет определенные пробелы в некоторых ключевых направлениях и областях. Планирование может еще больше реализовать свою платформенную ценность и ведущую роль, продвигать строительство «регионального сообщества» и продолжать вносить «планировочный вклад» в расширение стратегической глубины интеграции в дельте Янцзы.

Во-первых, необходимо продвигать строительство регионального инновационного сообщества. Уровень технологических инноваций в районе дельты Янцзы, основанных на самоорганизации и внутреннем развитии, все еще значительно отстает от ведущих городских агломераций мира, а в таких ключевых сферах, как биофармацевтика, электромобили и производство чипов, остро стоят проблемы «технологической зависимости». Механизмы и структура межрегионального инновационного сотрудничества также требуют совершенствования. Чтобы укрепить уровень научных исследований и разработок и влияние района дельты Янцзы, пространственное планирование может играть ведущую роль в координации научных исследований и разработок, а также в организации цепочек поставок. В первую очередь, следует опираться на такие региональные инновационные коридоры, как коридор научных исследований и разработок Шанхай-Нанкин, коридор научных исследований и разработок G60, коридор научных исследований и разработок вдоль реки Янцзы, инновационная зона вокруг озера Тайху, и т.д., чтобы совместно продвигать строительство крупных инновационных баз и платформ, углублять механизмы межрегионального инновационного сотрудничества и ускорять формирование автономных, безопасных и высокоэффективных цепочек поставок, которые служат всей стране.

Во-вторых, необходимо продвигать строительство региональной общности устойчивости в области безопасности. Проблемы экологической обстановки в водных ресурсах, имеющие региональный и трансграничный характер, остаются актуальными для региона дельты Янцзы, а риск наводнений по-прежнему является главной угрозой безопасности в регионе. С одной стороны, в 2022 году в регионе дельты Янцзы был сброшен в общей сложности более 136 млрд тонн сточных вод, что составляет около 21,4% от общего объема сточных вод по стране, а количество сточных вод на душу населения примерно в 1,3 раза превышает средний показатель по стране. С другой стороны, на типичных трансграничных реках и озерах, таких как река Тайпухэ, наблюдаются проблемы с несоответствием функционального назначения между верхним и нижним течениями, а также с несогласованностью стандартов контроля. Кроме того, участвовавшие экстремальные погодные явления, вызванные изменением климата, такие как сильные ливни и штормовые нагоны, создают еще большую угрозу безопасности. Планирование может играть ведущую роль и оказывать влияние в таких областях, как совместная защита и управление трансграничными водными ресурсами, комплексное управление рисками наводнений в бассейнах рек и адаптация к изменению климата.

Третьим направлением является продвижение строительства региональной культурной общности. В регионе дельты Янцзы защита и оживление культуры в основном

осуществляется городами снизу вверх, без единого регионального строительства и координации с точки зрения интеграции. С момента совместной подачи заявки на включение в список объектов Всемирного наследия древних городов-водных поселений южного Китая в 2001 году до создания пилотной зоны интеграции дельты Янцзы в 2019 году, а также создания Национального культурного парка Большого канала и Национального культурного парка Янцзы в 2020 году, в регионе дельты Янцзы насчитывается очень мало реализуемых ключевых проектов, направленных на региональное строительство. К тому же, недостаточная региональная координация и взаимодействие в процессе реализации проектов привели к появлению явной однородности туристических продуктов. Планирование может усилить руководство в области координации региональных культурных проектов и формировании совместных культурных брендов. Путем создания транзитных «культурных путей», культивирования региональных культурных тематических «групп наследия» и т.д. можно увеличить количество ключевых проектов по совместной защите и развитию, сформировать региональные бренды туризма и культуры, превратив регион дельты Янцзы в район культурного процветания с международным влиянием.

Правильно определить цели и задачи развития агломерации, способствовать высококачественной интеграции дельты Янцзы

Ян Донъюань (профессор факультета транспортного строительства Чжэцзянского университета, президент Ассоциации городского планирования Шанхая)

Региональные железные дороги (включая городские, пригородные линии и некоторые межгородские линии) являются важным связующим звеном, поддерживающим внутренние связи в городских агломерациях, а также вносящим новую динамику в развитие городских районов за пределами центральных районов. Однако некоторые уже реализованные проекты не достигли ожидаемого пассажиропотока, что вызвало множество опасений и споров. В контексте высококачественного интегрированного развития дельты Янцзы, как правильно определить цели и задачи региональных железных дорог в городских агломерациях и, исходя из этого, продвигать совместное строительство региональных железных дорог и пространственного развития/перестройки вдоль линий, является важным вопросом, на который должны ответить транспортные планировщики и планировщики пространственного развития.

Логика принятия решений по планированию и строительству железнодорожных линий в центральных районах крупных и мегаполисов очевидна: удовлетворение транспортных потребностей, формирование высокеемких общественных транспортных коридоров. Проще говоря, решения принимаются с учетом потенциального объема пассажиропотока. В отличие от железнодорожных линий в центральных районах, по опыту развития и планированию использования земель, пассажиропоток региональных железнодорожных линий в идеальном случае составляет 100 000 - 300 000 человек в день. Традиционная логика принятия решений, основанная на объеме пассажиропотока, сталкивается с

проблемой неэффективности, что привело к появлению логики, основанной на 通勤 зонах, которая предполагает, что основной функцией региональных железнодорожных линий в городских агломерациях должно быть расширение 通勤 зоны центральных городов. Безусловно, это путь, который прошли развитые страны, но он также обусловлен спецификой развития их производственной структуры (деиндустриализация). Актуально ли это для текущего этапа развития нашей страны, подлежит обсуждению. Фактически, позиционирование региональных железнодорожных линий как средства для значительного увеличения доли населения, работающего на удаленных расстояниях, также не соответствует стремлению к созданию комфортных условий для жизни и работы и к устойчивому развитию. Другая точка зрения заключается в тесной связи региональных железнодорожных линий с освоением земель на периферии, что обусловлено влиянием земельного бюджета, но не исключает опасения о возможности создания социально-экономически неэффективных активов (железнодорожная инфраструктура - это общественная собственность, требующая значительных эксплуатационных расходов). Также это приводит к спорам о том, что строительство региональных железнодорожных линий завязано на развитие недвижимости.

В этом контексте, несмотря на наличие ряда соответствующих информационных ресурсов, несмотря на применение множества методов количественного анализа, несмотря на высокую степень одобрения и внимания к строительству региональных железных дорог со стороны местных властей и жителей прилегающих районов, но из-за нечеткого понимания основных принципов планирования и строительства, наблюдается путаница и колебания в процессе принятия решений и реализации строительства, что в свою очередь влияет на реализацию эффекта региональных железных дорог.

Высококачественное развитие дельты реки Янцзы требует научных решений, а планирование и проектирование региональных железнодорожных путей требует возвращения к истокам логики принятия решений. На нынешнем этапе развития, модернизация промышленности и стратегия национальной цепочки поставок требуют от агломерации дельты реки Янцзы формирования привлекательного для жизни и работы пространства с международной конкурентоспособностью, то есть в пространстве агломерации за пределами центральных районов необходимо создать социальные и жизненные пространства, способные вместить новые отрасли промышленности и привлечь высококвалифицированную рабочую силу для проживания. Именно в этом заключается сущностная потребность в развитии железнодорожной инфраструктуры агломерации, что, в свою очередь, порождает пространственную активность и перемещение, опирающиеся на региональные железнодорожные пути.

Важно подчеркнуть, что в отличие от одностороннего подхода, основанного на инвестиционном стимулировании и развитии недвижимости, в регионах с двойственной структурой «город-село» на периферии городов, строительство региональных железнодорожных линий предполагает создание сетевой структуры пространственных элементов и функциональных кластеров. Это позволит расположить необходимые объекты общественной инфраструктуры и создать достаточный объем рабочих мест и жилья для устойчивого развития и комфортной жизни в этих

районах. Данный аспект является ключевым принципом строительства региональных железнодорожных линий в городских агломерациях.

За пределами центральных районов крупных и мегаполисов необходимо создавать жилые и деловые зоны в виде ленточных/жемчужных цепочек, опирающихся на региональные транспортные системы. Это требует исследования в области сетевой архитектуры «пространственной организации — стратегии размещения — распределения ресурсов», в области линий и коридоров — «создание добавленной стоимости — организация работы — согласование землепользования», а также в области станций и связанных с ними пространств — «интеграция функций — организация деятельности — стратегии реализации». Эта задача не может быть решена исключительно в рамках традиционного транспортного планирования или городского планирования, необходима совместная работа специалистов из различных областей на стыке дисциплин.

Одновременно с формированием нового пространственного развития в виде сети региональных железнодорожных путей в городском агломерации дельты Янцзы, будь то строительство новых районов или обновление существующих пространств, необходимо учитывать пространственную взаимосвязь, возникающую в результате железнодорожного сообщения. Взаимодействие пространственных элементов, вызванное механизмом потоков пространства, взаимосвязь пространственной деятельности, поддерживаемой транспортной сетью, приводит к тому, что полезность и конкуренция пространственных элементов выходят за рамки соседства места, что требует, чтобы соответствующие решения и суждения учитывали отношения конкуренции и сотрудничества в потоковом пространстве, а в планировании практики необходимо обратить внимание на усиление анализа зависимости от внешней среды, ограничений и системных эффектов для локальных проектов.

Высококачественная интеграция дельты реки Янцзы: планирование красивой картины, строительство красивой дельты реки Янцзы

Фан Чуанлин (исследователь Института географии и ресурсов Китайской академии наук, директор Центра исследований городских агломераций и координационного развития Пекина, Тяньцзиня и Хэбэя, академик Международной академии наук Евразии)

Красивые городские агломерации - это важное направление для высококачественного развития городских агломераций в Китае. В условиях новой модели развития необходимо сделать красивые городские агломерации низкоуглеродными, с низким уровнем загрязнения, экологически чистыми зелеными городскими агломерациями, сформировать новую модель развития городских агломераций с высококачественным экономическим и социальным развитием, высокоуровневой защитой окружающей среды, высокоэффективным использованием природных ресурсов, высокой степенью гармонии человека и природы, превратить их в ключевые районы и образцовые районы высококачественного экономического и социального развития и высокоуровневой защиты

окружающей среды в стране, добиться того, чтобы экологическое пространство городских агломераций было чистым и красивым, производственное пространство было интенсивным и эффективным, а жилое пространство было комфортным для проживания. Одновременно с тем, чтобы сделать городские агломерации наиболее мощными районами развития в стране, сделать их самыми красивыми районами страны, сделать их богатыми и красивыми городскими агломерациями. Следует знать, что зеленые горы и чистые воды, но отсталость и бедность - это не красивые городские агломерации, а процветание и богатство, но загрязнение окружающей среды - это тоже не красивые городские агломерации.

Агломерация городов дельты Янцзы является важной опорой для строительства прекрасной страны и демонстрационным районом ее строительства. В изданном Государственным советом в мае 2016 года «Плане развития агломерации городов дельты Янцзы» наряду с позиционированием развития дельты Янцзы в качестве центра распределения ресурсов с самой высокой экономической активностью в Китае, высокотехнологичного центра с глобальным влиянием, глобального центра современных услуг и передового производства впервые была поставлена задача превратить агломерацию городов дельты Янцзы в демонстрационный район строительства прекрасной страны. 1 декабря 2019 года ЦК КПК и Госсовет опубликовали

«План-программа по развитию **一体化长三角** региона» позиционирует **长三角** как образцовую зону высококачественного развития в стране. На XX съезде КПК, состоявшемся в октябре 2022 года, была поставлена задача о всестороннем продвижении строительства красивой Китая, сосредоточив внимание на снижении выбросов углерода, сокращении загрязнения, расширении озеленения и росте. 11 января 2024 года ЦК КПК и Госсовет издали документ «О реализации комплексного плана по продвижению строительства красивой Китая». Таким образом, городская агломерация **长三角**, как демонстрационный район строительства красивой Китая и образцовая зона высококачественного развития в стране, играет незаменимую стратегическую роль в строительстве красивой Китая и высококачественном развитии по всей стране. Конечная цель высококачественной **一体化长三角** заключается в том, чтобы превратить ее в глобальную мегаполисную агломерацию, которая одновременно богата и красива.

Одним из важных шагов в развитии высококачественной интеграции в дельте реки Янцзы является создание красивой дельты реки Янцзы, что может служить примером для строительства красивой страны и найти новые точки роста для развития мегаполиса мирового уровня в дельте реки Янцзы. Создание красивой дельты реки Янцзы в первую очередь требует реализации новых требований к строительству красивой страны, изложенных в докладе XX съезда КПК, с акцентом на снижение выбросов углерода, сокращение загрязнения, расширение озеленения и повышение качества экономического роста. На основе этих четырех направлений необходимо разработать высококачественный план строительства «красивой» дельты реки Янцзы и создать дорожную карту для высококачественного комплексного развития региона.

Во-первых, необходимо разработать высококачественный интегрированный план по снижению выбросов углерода в дельте реки Янцзы, создав «дорожную карту» по декарбонизации для этого региона. Агломерации являются ключевыми зонами и зонами ответственности в достижении углеродного пика и углеродной нейтральности. За 10 лет, с 2012 по 2022 год, индекс декарбонизации агломерации дельты реки Янцзы вырос с 33,72 до 78,57, что соответствует хорошему уровню, но не достигает отличного уровня. В будущем для качественной интеграции дельты реки Янцзы необходимо четко определить ответственность за сокращение выбросов углерода и внедрять шесть направлений интеграции в области сокращения выбросов углерода в агломерации, а именно: интеграцию низкоуглеродных отраслей и размещения, интеграцию низкоуглеродного городского и сельского строительства, интеграцию низкоуглеродной инфраструктуры транспорта, интеграцию низкоуглеродного развития энергетики, интеграцию низкоуглеродных рынков, интеграцию низкоуглеродного общества и базовых общественных услуг. Благодаря шести направлениям интеграции в области сокращения выбросов углерода, агломерация дельты реки Янцзы станет пилотным районом по достижению углеродной нейтральности, а также агломерацией, достигшей углеродной нейтральности.

Во-вторых, необходимо разработать высококачественный план комплексного снижения загрязнения в дельте реки Янцзы, создав «дорожную карту» по снижению загрязнения для региона. За 10 лет, с 2012 по 2022 год, индекс снижения загрязнения в агломерации дельты реки Янцзы вырос с 50,17 до 81,76, достигнув уровня «отлично», но до целевого значения 100 еще есть определенный разрыв. Необходимо, чтобы несколько городов объединили свои усилия для продолжения борьбы за очистку окружающей среды, защиты голубого неба, чистой воды и плодородной почвы, придерживаясь принципов системного, комплексного и долгосрочного снижения загрязнения, чтобы создать чистый городской агломерат в дельте реки Янцзы.

Третьим является разработка высококачественного плана комплексной озеленения дельты реки Янцзы, создание «дорожной карты» озеленения для дельты реки Янцзы. За период с 2012 по 2022 год, то есть за 10 лет, индекс озеленения городского агломерата дельты реки Янцзы вырос с 78,04 до 80,98, едва достигнув отличного уровня, но скорость озеленения очень медленная, и до целевого значения 100 еще далеко. Необходимо, чтобы несколько городов совместно продолжали реализовывать действия по экологическому строительству и озеленению земель, повышать стабильность и устойчивость экосистемы дельты реки Янцзы, делая городской агломерат дельты реки Янцзы экологически чистым городским агломератом.

Четвертым пунктом является разработка долгосрочного плана интегрированного роста для дельты Янцзы, создание «дорожной карты» интеграции дельты Янцзы. Экономический объем дельты Янцзы составляет примерно 18-20% от общего объема экономики страны. Это крупнейший городской агломерат, вносящий наибольший вклад в экономику страны. За 10 лет с 2012 по 2022 год индекс роста городского агломерата дельты Янцзы вырос с 48,36 до 82,28, достигнув отличного уровня, но все еще не достигнув целевого значения 100. В будущем необходимо ориентироваться на уровень развитых городов в развитых

странах, опираться на инновационное развитие для создания новых производительных сил, активизировать новые движущие силы роста, ускорить переход дельты Янцзы к зеленому, низкоуглеродному и эффективному развитию, всесторонне повысить устойчивость и производительность труда экономики дельты Янцзы.

Разработка и реализация вышеупомянутых четырех интегрированных планов наметили «красивую» картину высококачественной интеграции дельты Янцзы. За 10 лет, с 2012 по 2022 год, комплексный индекс красоты городского агломерата дельты Янцзы вырос с 52,66 до 80,96, едва достигнув уровня «отлично». Однако по сравнению с целевым значением комплексного индекса красивой дельты Янцзы, равным 100, остается разрыв в 19,04. В будущем строительстве необходимо стремиться к высоким стандартам, соответствующим международным нормам, выявлять недостатки по сравнению с международными стандартами, ориентироваться на проблемы и планировать картину преобразования «красоты» в рамках высококачественного развития дельты Янцзы, своевременно устранять недостатки и создавать красивую дельту Янцзы, стать первым в стране и даже в мире мегаполисом, который является и богатым, и красивым.

Что может сделать планирование для совместного обеспечения экологической среды в дельте Янцзы?

Чэнь Вэнь (профессор Института географии и озероведения Китайской академии наук в Нанкине)

Совместное обеспечение экологической среды является важной гарантией зеленого и устойчивого развития дельты реки Янцзы. Дельта Янцзы изобилует реками и озерами, водные системы Янцзы, Хуайхэ, Цяньтан и других рек пересекают ее с востока на запад, Большой канал проходит с севера на юг, многочисленны озера и водохранилища, такие как Тайху, Хунцзэху, Чаоху, Цяньдаоху и другие, что создает значительные трудности в области охраны водных ресурсов, борьбы с загрязнением воды и восстановления водных экосистем. Планирование, как важная часть региональной государственной политики, имеет большой потенциал в продвижении совместного управления и контроля за экологической средой.

Разработка комплексного пространственного планирования для трансграничных бассейнов

Речной бассейн - это область сбора воды, ограниченная естественными границами, являющаяся природным элементом, влияющим на водную экологическую среду. Верхнее и нижнее течение, правый и левый берега, основное русло и другие связанные с ними районы часто находятся под юрисдикцией разных административных единиц. Речной бассейн является координационным элементом для решения межрегиональных споров, связанных с водными ресурсами и окружающей средой. В связи с этим комплексная пространственная планировка может преодолеть административные границы и проводиться по различным типам малых речных бассейнов, объединяя системное

управление трансграничными водными ресурсами, водной экологией, водной средой, водной безопасностью с реализацией основных функциональных зон и «трех зон и трех линий» в различных функциональных типах речных бассейнов. В частности, в речных бассейнах, где преобладает промышленное и сельскохозяйственное развитие в городских районах и основных районах производства сельскохозяйственной продукции, можно рассмотреть возможность применения комплексной интеграции технологий снижения использования и запрета сельскохозяйственных пестицидов и удобрений, промышленного экологически чистого производства, перестройки энергетики и циркулярного низкоуглеродного общества в городских и сельских районах с управлением водной средой в качестве приоритета, для дальнейшей координации перестройки структуры отраслей, борьбы с загрязнением, охраны окружающей среды, реагирования на изменение климата и т. д.; в речных бассейнах, где преобладает охрана природной экологии, необходимо сделать приоритетом сохранение биоразнообразия и сохранение водных ресурсов, продвигать межрегиональные соглашения о сотрудничестве в сохранении водных ресурсов, исследовать возможность создания межрегиональных заповедников для защиты водных ресурсов и водной безопасности в регионе. Комплексная пространственная планировка речных бассейнов должна основываться на приоритете общих интересов, повышении уровня интеграции, согласованном планировании использования водных и наземных ресурсов, координации усилий по верхнему и нижнему течению, для чего необходим новый механизм планирования, основанный на переговорах, в рамках которого соответствующие административные единицы должны вести переговоры на равных условиях и в равном статусе.

Разработать и непрерывно расширять пути реализации ценности экологической продукции, исследовать механизмы горизонтальной компенсации за экологию в бассейнах рек, ускорить преобразование экологических преимуществ в экономические и развивающие преимущества

Задача переговоров и реализации таких мер, как «создание механизма экологической компенсации в бассейне озера Тайху», сопряжена с серьезными вызовами. Планирование может включать как усиление исследований межрегионального экономико-экологического синергетического эффекта в процессе использования водных ресурсов в бассейне озера Тайху, так и комплексное планирование и оценку использования водных ресурсов, защиты от наводнений, обеспечения водоснабжения, восстановления и управления водной экосистемы, обеспечения судоходства в соответствующих межрегиональных районах, что позволит более четко определить задачи и права и обязанности трех провинций и одного города. Одновременно с этим необходимо на основе научного анализа стимулировать институциональные инновации в области взаимодействия правительства и рынка, оптимизировать механизмы координации работы и усовершенствовать многообразные формы сотрудничества, включая компенсацию средств и совместное создание фондов. В то же время необходимо расширять область экологической компенсации, ускорять создание механизма экологической компенсации в области атмосферы и твердых отходов, формируя многоуровневую систему механизмов экологической компенсации во всех сферах с «экологическим сообществом гор, рек, лесов, полей, озер и трав» в качестве ключевой концепции.

Исследовать механизмы согласования и оптимизации интеграции межрегиональных и межведомственных координационных механизмов для экологических защитных линий

В настоящее время бесшовная стыковка экологических красных линий в трех провинциях и одном городе сталкивается с ограничениями жесткого контроля "трех зон и трех линий" территориального планирования в разных регионах, которые по принципу не подлежат корректировке. Одновременно с этим в пределах районов экологических красных линий строго запрещены или ограничены строительные работы, что приводит к невозможности упорядоченного проведения работ по экологической реабилитации. Предлагается в соответствии с административным уровнем определения границ экологических красных линий разработать дифференцированную систему управления: в отношении экологических красных линий, установленных на общенациональном уровне, способствовать созданию и совершенствованию процедур и механизмов корректировки районов национальных экологических красных линий между тремя провинциями и одним городом, а также соответствующими министерствами и ведомствами, такими как Министерство экологии и окружающей среды, Министерство природных ресурсов; между тремя провинциями и одним городом, а также смежными регионами изучить возможность создания механизмов (платформ) согласования и оптимизации стыковки и интеграции районов экологических красных линий на уровне субъектов федерации и ниже, комплексно учитывая потребности в местном развитии и реализации крупных проектов, а также создать единые для региона стандарты доступа к районам экологических красных линий и негативные списки; неукоснительно соблюдать принципы "сохранение экологических функций, неизменность площади, неизменность характера", способствовать упорядоченному осуществлению экологической реабилитации и других связанных с этим инженерных проектов в районах экологических красных линий; далее совершенствовать координацию и согласование границ управления и соответствующих нормативно-правовых систем различных типов районов (например, лесопарков, зон природного ландшафта и т. д.) в пределах районов экологических красных линий.

Разработка системы технической поддержки для совместного обеспечения и управления экологической средой в регионе дельты Янцзы

Объединить ресурсы и возможности в области окружающей среды, искусственного интеллекта, биологических наук и других областях в дельте реки Янцзы, содействовать междисциплинарной интеграции и взаимосвязи в области наук о Земле, экологии, управления социально-экономическими системами, биохимической технологии, больших данных и искусственного интеллекта, создать научно-исследовательскую базу для зеленой инновации, построить национальную лабораторию по сокращению выбросов углерода и экологическому здоровью, обеспечить научную поддержку устойчивого развития региона, страны и мира, а также способствовать комплексной инновации и устойчивому зеленому росту на рынке зеленых технологий.

Изучить пути реализации комплексного планирования, включающего совместное планирование, совместное обеспечение экологии, совместное использование инфраструктуры и совместное создание механизмов

Гу Хо (главный инспектор Государственного управления природных ресурсов провинции Чжэцзян)

Когда генеральный секретарь Си Цзиньпин посетил Чжэцзян во время Азиатских игр, он выдвинул несколько новых требований к Чжэцзяну: во-первых, быть в авангарде формирования новых преимуществ в развитии за счет научно-технических инноваций, а также создать ряд стратегических развивающихся промышленных кластеров и кластеров цифровой промышленности, обладающих международной конкурентоспособностью. Поэтому мы настаиваем на том, чтобы научно-технические инновации и развитие промышленных кластеров стали главным приоритетом Чжэцзяна. Во-вторых, мы должны первыми проявить себя в продвижении общего богатства, углубить десятиллионные проекты и еще больше улучшить комплексное развитие городских и сельских районов. Регион дельты реки Янцзы имеет очень хорошую основу для комплексного развития городских и сельских районов, а также является одним из регионов с наименьшим разрывом между городом и деревней в стране, и генсек надеется, что Чжэцзян сможет провести больше исследований в области комплексного развития городских и сельских районов. В-третьих, необходимо углублять реформы, расширять открытость и открывать новую главу, а также в полной мере использовать функции различных открытых платформ. В-четвертых, необходимо строить китайскую цивилизацию, активно изучать современную цивилизацию, укреплять защиту культурного наследия, культурные обмены и распространение.

В соответствии с требованиями, поставленными Генеральным секретарем, провинция Чжэцзян активно разрабатывает план действий. В утвержденном Госсоветом плане пространственного развития провинции Чжэцзян четко указано, что Чжэцзян должен стать пилотным регионом китайской модели модернизации, а также необходимо исследовать новые механизмы регионального взаимодействия, продвигать координационное развитие четырех крупных городских агломераций в провинции с Шанхайской городской агломерацией, укреплять региональную инновационную координацию, взаимосвязь инфраструктуры, ускорять демонстрационные проекты, а также стимулировать взаимодействие между различными регионами.

В контексте территориального планирования для дельты Янцзы необходимо активно изучать пути реализации единой стратегии планирования, включающей совместное планирование, совместное обеспечение экологической безопасности, совместное использование инфраструктуры и совместное создание механизмов. Полагаю, что следующие аспекты заслуживают особого внимания.

Во-первых, пространственное планирование дельты Янцзы как специализированный план по реализации государственной стратегии, должно в первую очередь фокусироваться на реализации стратегии основных функциональных зон. Реализация стратегии основных

функциональных зон должна способствовать дальнейшему развитию региональной координации. При составлении плана стратегия основных функциональных зон должна рассматриваться в качестве ключевого инструмента для продвижения региональной координации развития, оптимизации региональной структуры развития с помощью реализации стратегии основных функциональных зон и дальнейшего усиления координации основных функциональных зон между различными административными районами. Реализация стратегии основных функциональных зон требует четкой системы дифференцированной оценки. Необходимо реализовать дифференцированные системы оценки и распределения ресурсов в соответствии с различными основными функциями, чтобы обеспечить согласованность в направлении стратегии основных функциональных зон, оптимизации структуры размещения и направлениях распределения пространственных ресурсов.

Во-вторых, разработка пространственного планирования дельты реки Янцзы должна основываться на принципе охраны пространств. Дельта реки Янцзы является важной частью развития экономического пояса реки Янцзы, и охрана пространств должна быть поставлена в качестве важного условия, особенно в отношении скоординированной охраны пространств в районе озера Тайху. Демонстрационная зона интегрированного экологически чистого развития дельты реки Янцзы основана на озере Тяньшань, и разработка пространственного планирования дельты реки Янцзы должна быть сосредоточена на охране пространств экологического сельского хозяйства в бассейне озера Тайху, что является приоритетным направлением будущей пространственной координации. В связи с проблемой охраны бассейна озера Тайху, являющейся приоритетным направлением пространственного планирования, особое внимание следует уделить тому, как регион дельты реки Янцзы может совместно повышать продовольственную безопасность и самообеспеченность, совместно продвигать определение границ основных районов экологического сельского хозяйства, четко определять цели и требования скоординированной охраны, активно изучать пространственную форму современного сельского хозяйства и пути преобразования «двух гор».

Третье, необходимо стремиться к созданию межрегиональных зон высокой качества жизни, активно развивая инновационные зоны с высокой эффективностью. Стимулирование региональной кооперации в области инноваций осуществляется путем выявления регионов, демонстрирующих высокое качество совместного развития. Важнейшей задачей разработки схемы территориального планирования для регионального объединения «Большой Треугольник» является выявление районов с тесной функциональной связью, способствующих качественной урбанизации, а также городских агломераций. В рамках планирования необходимо пространственно организовать зоны высокой качества жизни, которые, в свою очередь, будут привлекать факторы инновационного развития, обеспечивая внутренний импульс для формирования инновационных зон. Таким образом, инновации по сути своей являются проблемой, требующей согласованных усилий по повышению качества жизни и формированию инновационной среды.

В-четвертых, необходимо уделять большое внимание координации реализации в межрегиональных приграничных районах. В настоящее время самой сложной проблемой в

области региональной координации является проблема координации развития в районах административных границ, особенно в межрегиональных административных границах. Для региона дельты реки Янцзы основное внимание следует уделять координации коридоров, поскольку все регионы дельты Янцзы разделены коридорами на отдельные части, коридоры разных ведомств превращают единое пространство в части, линии и т. д. Рекомендуется изучить опыт совместных каналов в городском планировании и создать комплексные коридоры.

Пятый пункт: планирование пространственного развития дельты Янцзы должно уделять больше внимания исследованию политики. Ключевой вопрос заключается в том, как посредством распределения ресурсов обеспечить их приоритетное выделение для выявленных ключевых регионов и проектов, чтобы действительно добиться концентрации ресурсов в перспективных районах или точной их распределение в местах, где они необходимы. Необходимо изучить возможность расширения применения «единой карты» с одного провинциального уровня на весь регион дельты Янцзы, чтобы действительно добиться объединения всех видов планирования.

Дальнейшее совершенствование пространственного планирования региона дельты реки Янцзы

Нин Юйминь (профессор Центра исследований административного деления Китая Восточно-Китайского педагогического университета)

В настоящее время в дельте реки Янцзы действуют две схемы пространственного планирования, обе утверждены Государственным советом. Одна из них - «План развития городского агломерации дельты реки Янцзы», разработанный Министерством национального развития и реформ и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Этот план охватывает Шанхай и 25 городов префектурного уровня в провинциях Цзянсу, Чжэцзян и Аньхой, с долгосрочной перспективой до

2030 год; во-вторых, пространственное планирование территории, которое находится в ведении Министерства природных ресурсов, в настоящее время охватывает три провинции и один город

Городские районы были составлены в соответствии с соответствующими административными районами, с плановым периодом до 2035 года. С точки зрения пространственного планирования, две схемы планирования имеют свои акценты, однако первая фокусируется на развитии агломерации городов дельты реки Янцзы, поэтому не охватывает всю территорию трех провинций и одного города, в то время как вторая разработана по административным районам, игнорируя влияние естественных географических факторов на охрану и использование земельных ресурсов дельты реки Янцзы.

Для адаптации к более высокому качеству развития региона дельты Янцзы необходимо дальнейшее совершенствование и повышение качества обоих пространственных планов. Ниже приводится их подробное описание.

«План развития агломерации городов дельты реки Янцзы» был утвержден Государственным советом в мае 2016 года, и с тех пор прошло 8 лет. За эти 8 лет ситуация в стране и за рубежом значительно изменилась. Во-первых, цифровая экономика стала ведущим двигателем экономического роста, но изменения в отношениях между Китаем и США усилили уязвимость глобальных производственных и цепочек поставок. Во-вторых, население страны вступило в фазу отрицательного роста, но при этом наблюдается ускоренный отток населения в отдельные крупные города. В системе городского масштаба проявляется эффект Матфея: население крупных городов быстро увеличивается, а в ряде районов наблюдается отрицательный прирост населения. Например, согласно прогнозам этого плана, постоянное население Ханчжоу в 2030 году составит 9,5 млн человек, но в 2023 году

Население только городского района Ханчжоу превышает 10 миллионов человек. Для ускорения строительства агломерации городов мирового уровня в дельте реки Янцзы необходимо своевременно оценить прогресс в строительстве агломерации с момента обнародования «Плана развития агломерации городов в дельте реки Янцзы» и внести в него коррективы. Для повышения конкурентоспособности агломерации городов в дельте реки Янцзы, во-первых, необходимо проанализировать положение ведущего города в дельте реки Янцзы и эволюцию городской сети, во-вторых, необходимо интегрировать промышленность и транспортную систему вокруг строительства узла мировой цепочки поставок, в-третьих, необходимо прогнозировать распределение городского масштаба и продвигать высококачественный процесс урбанизации в дельте реки Янцзы.

Разработка пространственных планов в Китае началась в 2017 году. В 2023 году пространственные планы трех провинций - Цзянсу, Чжэцзян и Аньхой - были утверждены Государственным советом. Однако административные границы провинций Китая часто не соответствуют естественным географическим районам, поэтому разработка единого пространственного плана для трех провинций и одного города дельты реки Янцзы является важным шагом для содействия гармоничному развитию человека и окружающей среды в регионе, а также основой для всех видов деятельности по освоению, охране и строительству в дельте реки Янцзы.

Разработка пространственного планирования территории агломерации реки Янцзы, прежде всего, должна решить противоречия между целостностью естественно-географических районов, устойчивым развитием и управлением, основанным на административном делении. Например, национальный природный заповедник Цинляофэн расположен на границе провинций Аньхой и Чжэцзян, но при этом были созданы отдельные заповедники – «Природный заповедник Цинляофэн провинции Аньхой» и «Природный заповедник Цинляофэн провинции Чжэцзян», которые в последние годы разработали собственные планы развития. Поэтому в рамках пространственного планирования территории агломерации реки Янцзы следует особое внимание уделить

объединению и координации развития земельных ресурсов на межрегиональных границах. Во-вторых, необходимо уделять внимание планированию с учетом комплексного использования ресурсов суши и моря. Устье реки Янцзы и залив Ханчжоу – это наиболее загрязненные морские районы Китая с высоким уровнем содержания тяжелых металлов. Но управление морской акваторией этого района осуществляется разными ведомствами провинций Цзянсу, Чжэцзян и Шанхая, в то время как органы охраны окружающей среды не занимаются эффективным управлением проблемами загрязнения моря, что приводит к тому, что проблема загрязнения моря долгое время не решается. Пространственное планирование территории агломерации реки Янцзы в части планирования с учетом комплексного использования ресурсов суши и моря должно рассматривать приграничные районы суши и моря как единое целое «природа – экономика – общество». Необходимо уделять больше внимания охране и управлению, а также исходя из экологической емкости прибрежных морских районов, предлагать меры по управлению морской средой и определять разумные масштабы развития соответствующих отраслей.

Разработанные в стране пространственные планы для различных административных районов, базирующиеся на существующем использовании земель, устанавливают три красные линии, что приводит к тому, что экономически отсталые районы уделяют больше внимания защите сельскохозяйственных земель. Это не способствует сбалансированному региональному развитию. В регионе «Три провинции и один город» дельты Янцзы наблюдаются значительные различия в развитии внутри региона. Всеобъемлющее пространственное планирование не только должно учитывать охрану природных ресурсов, но и исходить из продвижения всесторонней интеграции, предоставляя экономически отсталым районам большие возможности для развития, чтобы способствовать социальному прогрессу в сфере справедливости. Например, северная часть дельты Янцзы – плоскость реки Хуайхэ – является важным зерновым хранилищем Китая. В бассейне реки Хуайхэ в провинции Аньхой расположены 5 городов: Бочжоу, Хуайбэй, Фуян, Сучжоу, Бенбу, на которые приходится половина всех посевов зерновых в провинции. Однако этот район является самым экономически отсталым районом в дельте Янцзы и является главным регионом оттока населения. Для стимулирования развития северной части Аньхой Государственный комитет по развитию и реформам опубликовал

«План по реализации парного сотрудничества и помощи городов Шанхая, Цзянсу и Чжэцзяна городам северной части провинции Аньхой». В будущем, с одной стороны, необходимо продолжать совершенствовать и повышать механизм парного сотрудничества и помощи, а с другой стороны, необходимо также реализовать городскую помощь в планировании использования земельных ресурсов. Для городов развитых регионов могут быть предоставлены определенные льготы по условиям использования земель после переноса производства; для городов, являющихся объектами помощи, предоставляются льготные условия по выделению новых городских земель. В целом, планирование использования земельных ресурсов в регионе дельты реки Янцзы должно укрепить свои координационные возможности, уделять больше внимания координации между

природным и социально-экономическим развитием, а также координации между регионами.

Ключ к продвижению высококачественной интеграции в дельте реки Янцзы заключается в согласованных действиях на всех уровнях

Ту Циюй (заместитель директора, исследователь, доктор наук, руководитель аспирантуры Института городского и демографического развития Шанхайской академии общественных наук)

Планируемые свойства являются государственной политикой, а роль планирования в региональном развитии относится к категории институциональной интеграции. Таким образом, какие измерения необходимо развивать с помощью перспективного планирования, чтобы общество и рынок эволюционировали? В каких областях необходимо планирование, чтобы скорректировать существующие институты и государственную политику, которые уже ограничивают практику функциональной интеграции? Это отправная точка для размышлений о проблеме «Высококачественная интеграция в дельте Янцзы: что может сделать планирование?».

С момента основания Китайской Народной Республики, результаты сотрудничества в районе дельты реки Янцзы можно в основном свести к взаимодействию двух путей - институционального и функционального. Является ли институциональная интеграция движущей силой прогресса функциональной интеграции? Или функциональная интеграция вынуждает институциональную интеграцию реагировать? Если эти две линии взаимодействуют хорошо, то и прогресс интеграции дельты реки Янцзы будет хорошим; если взаимодействие неадекватно, то эффективность будет невысокой. Сегодня, продвигая высококачественную интеграцию дельты реки Янцзы, мы должны с точки зрения новой концепции развития, ориентированной на инновации, координацию, экологичность, открытость и совместное использование, решать взаимосвязь этих двух линий в новую эпоху. В этом контексте планирование, особенно пространственное планирование, несомненно, будет играть важную роль.

Планирование должно взять на себя самые сложные задачи по регулированию

В процессе региональной интеграции, субъектами, действующими в интересах функциональной интеграции, в основном выступают рыночные субъекты (преимущественно предприятия) и общественные субъекты (население и общественные организации). Географическая и человеческая близость региональных центров в дельте Янцзы определяет высокую степень совпадения стремлений и действий юридических и физических лиц в вопросах качественной интеграции.

Сила институциональной интеграции находится в руках правительства, а планирование является важным инструментом государственной политики. Однако, в отличие от

планирования в рамках одного административного образования, планирование в регионе дельты рек Янцзы и Хуанхэ основано на согласовании и совместных действиях нескольких субъектов управления. «Маленький, но полный», «разделенная экономика», «локализм» - все это отражает реальные конкурентные отношения между субъектами управления, которые планирование должно регулировать. Таким образом, планирование должно выполнять самую трудную задачу в контексте интеграции дельты рек Янцзы и Хуанхэ - задачу учета интересов всех сторон. Местные интересы объективно существуют и их нельзя игнорировать. Кроме того, «соревнование муниципалитетов» усиливает внимание к местным показателям эффективности. Когда цикл развития находится в стадии колебаний или спада, конкуренция, а не сотрудничество, становится вполне понятным действием для субъектов местного управления.

Планирование должно учитывать границы возможностей

Планирование как общественная политика в целом должно по-прежнему придерживаться границ предоставления и регулирования общественных благ, оставляя рынку то, что принадлежит рынку, а обществу - то, что принадлежит обществу.

К региональным общественным благам относятся общее видение регионального развития, энергетическая и транспортная инфраструктура, экосистемные ресурсы (горы, реки, леса, поля, озера, травы, пески), механизмы справедливой конкуренции и т. д. Региональные квазиобщественные блага включают координацию размещения факторов научно-технического прогресса, координацию размещения важных стратегических ресурсов и т. д.

В сфере региональной экономики планирование, направленное на преодоление административных барьеров и содействие интеграции рынка, является приветствуемым явлением (это относится к строительству рыночной инфраструктуры); планирование, которое предоставляет такие общественные блага, как прогнозирование развития отраслей и отраслевые платформы, которые рыночные субъекты могут не иметь возможности или желания создавать, является допустимым; планирование, направленное на формирование разделения труда, функциональное размещение, кластеры и цепочки поставок, требует осторожности. Планировщикам следует помнить: отсутствие искажений на свободном рынке может быть более эффективной силой для руководства региональной экономикой, у предприятий появляется больше стимулов для создания наиболее эффективных позиций на рынке, отношений с конкурентами и цепочек поставок. В практике реализации планов регионального экономического развития в Китае с момента его основания было немало случаев, когда планы оставались только на бумаге, не получая реализации; или когда они частично реализовывались, но с низкой эффективностью и высокими затратами. Безусловно, в современном мире действительно существует ряд отраслей экономики, которые ввиду своего значительного прямого и обратного воздействия, а также межгосударственной конкуренции, обладают стратегическим значением (стратегические отрасли, перспективные отрасли). Эти отрасли, таким образом, обладают атрибутами квазиобщественных благ, что делает оправданным государственное вмешательство. Однако в региональном масштабе обеспечение беспрепятственного и неискаженного

рынка по-прежнему является самым основным условием для развития стратегических отраслей; определение того, где и кем будут развиваться стратегические отрасли, фактически возвращает нас к плановой логике, которая сегодня уже не работает.

Планирование должно быть сопряжено с инновациями и координационными механизмами, необходимо также предусматривать опережающее развитие

Если планирование слишком опережает процесс функциональной интеграции между субъектами, оно обречено на провал; если планирование слишком отстает от функциональной интеграции, движимой рынком, оно становится препятствием и преодолевается практикой. Как государственная политика, планирование в идеале должно быть умеренно опережающим, не опережая и не отставая, играя роль реального лидера.

Вести за собой ведущие города

Центральные города, как лидеры регионов, должны взять на себя ответственность за предоставление ключевых общественных благ и инициировать согласованные действия, руководить разработкой и реализацией планов. Мегалополис, если его рассматривать как точку отсчета, как бы ни был хорош, он все равно остается мегалополисом с населением в десятки миллионов и ВРП в триллион. Для огромного Китая с населением в миллиард, ВРП в десятки триллионов и площадью в десятки миллионов квадратных километров, сколько мегалополисов нам нужно и сколько мы сможем создать? Как только мы реализуем региональную интеграцию и сформируем супергород-регион (с вложенными в него агломерациями, крупными агломерациями и городскими агломерациями), только тогда мы сможем получить прочную опору. В свете двух противоречий, которые мы наблюдаем в нашем развитии в новую эпоху - неравномерности и недостаточности - дельта реки Янцзы является регионом с относительно сбалансированным и достаточным развитием. Этот регион обладает всеми условиями и обязанностью реализовать великое дело комплексного высококачественного развития регионов, которое переходит от отдельных точек к сети и охватывает всю территорию. Развитие мегалополисов также может достигнуть нового уровня в условиях общего подъема.

Идентификация регионального стратегического пространства

Устоявшийся опыт пространственного планирования, даже после модернизации, может по-прежнему играть значительную роль в высококачественном развитии дельты Янцзы. Например, от города до региона по-прежнему необходим стратегический пространственный подход. Региональное стратегическое пространство может служить «ключевым фактором» для региональной интеграции. Региональное стратегическое пространство - это пространство, выполняющее важные региональные функции, обладающее свойствами регионального общественного продукта. В начале 21-го века порт Яншань, участвуя в борьбе за морской транспортный узел в масштабе Западной части Тихого океана, достиг успеха не только для Шанхая, но в значительной степени способствовал тому, что весь регион дельты Янцзы стал ведущим международным центром судоходства и торговли.

В настоящее время пространственная стратегия региона в основном идентифицируется на уровне природы. Гуманитарный уровень в основном связывает туризм и культуру (довольно успешно, но только в плане связей); промышленный уровень, даже если он и планируется, фактически является формальностью (существующие межрегиональные кластеры и сотрудничество в промышленности, как правило, формируются под воздействием рыночных механизмов); уровень науки и инноваций в целом аналогичен промышленному (неэффективное планирование не соответствует быстро развивающейся сети сотрудничества между субъектами научных исследований и инноваций). Коридор науки и инноваций G60 является примером немногих случаев регионального сотрудничества, которое инициировано местными органами власти и имеет определенные результаты и признание, что делает его особенно ценным.

Новые горизонты для градостроителей: реализация принципов вовлеченного планирования

Планирование является публичной политикой, но планировщики не должны обслуживать только публичную политику одного правительства (регион по своей сути многосубъектный), а даже не только публичную политику правительства (в региональном сотрудничестве участвуют также предприятия, организации, люди, общественные организации). Поэтому региональное планирование должно в идеологии и технике больше учиться у городских планировщиков. На практике городское планирование заключается в предоставлении всем субъектам сообщества оптимальных, осуществимых проектов планирования пространства сообщества, а также правил взаимодействия. Фактически, многосубъектный характер региональных действий означает, что только план, в полной мере отражающий участие всех сторон и формирующий эффективный синтез требований всех сторон, обладает исполнительной силой.

Планирование должно стать «иглой для вышивания», которая позволит глубоко интегрировать регион дельты реки Янцзы

Ван Вэй (заведующий кафедрой городского управления, доцент Факультета государственного управления Центрального университета финансов и экономики)

В 1970-е годы известный французский географ Жан Готтман предположил, что городской агломерат дельты Янцзы с центром в Шанхае станет одним из шести крупнейших мировых городских агломераций. За более чем 40 лет реформ и открытости, благодаря многократным дивидендам индустриализации, урбанизации, рыночной экономики и глобализации, городской агломерат дельты Янцзы превратился в фактически глобальный городской регион. Следует отметить, что в этом процессе постоянно вводились дивиденды планирования: в 2008 году интеграция региона дельты Янцзы впервые была включена в качестве государственной стратегии в «Руководящие указания Государственного совета о дальнейшем продвижении реформ и открытости и социально-экономического развития региона дельты Янцзы», где было предложено содействовать первоочередной интеграции

дельты Янцзы; в 2010 году Государственный совет издал «Региональный план развития дельты Янцзы (2011-2020 годы)»; в 2016 году Государственный комитет по развитию и реформам издал «План развития городского агломерата дельты Янцзы»; в 2019 году был официально опубликован «Проект плана комплексного развития региона дельты Янцзы»; в 2023 году был утвержден Государственным советом первый межрегиональный правовой план - «Общий план территориального развития демонстрационной зоны экологически чистой интеграции дельты Янцзы (2021-2035 годы)». В свете вышеизложенного, почему всё ещё необходимо размышлять и обсуждать «Высококачественная интеграция дельты Янцзы: что может сделать планирование»? Автор считает, что это связано с тем, что мы находимся в эпоху, полную неопределенности, где не только меняются задачи, но и, что более важно, «условия и среда для решения задач» также меняются, поэтому подходы к решению задач также должны постоянно обновляться. В этой связи автор предлагает некоторые личные размышления с точки зрения «целей, проблем, возможностей».

Во-первых, на уровне «цели», зачем нужна интеграция? С точки зрения глобальных целей, в условиях конкуренции и противостояния великих держав происходит переформатирование нового мирового порядка, и динамика развития агломерации «Дельта Янцзы» столкнется с серьезными вызовами. Она должна играть роль представителя страны в глобальной конкуренции, и для этого, помимо функции «мировой фабрики», необходимо развивать функции «мирового офиса», «мирового салона» и «мирового инкубатора», чтобы создавать новые «куски пирога» и избежать негативных последствий внутреннего передела. С точки зрения базовой логики, в связи с новой волной научно-технической революции, возглавляемой искусственным интеллектом, возникает цифровая экономика, а изменения климата стимулируют развитие низкоуглеродной зеленой экономики, уменьшение демографического дивиденда приводит к развитию гуманистической экономики. Все это формирует новую экономическую модель и механизмы, характеризующиеся «сетевым характером», «цифровизацией» и «кумулятивным эффектом». Для этого необходимо перейти от регионального масштаба к рассмотрению вопросов разделения труда в рамках интеграции агломерации «Дельта Янцзы», учитывать новые экономические, социальные и экологические закономерности, широко использовать передовой мировой опыт градостроительства, действительно ориентироваться на удовлетворение потребностей человека и раскрытие его потенциала, способствовать формированию пространственных правил, порядка и мест, соответствующих микроэкономической деятельности, а также освобождению производительных сил и их дальнейшему развитию. Необходимо не только проектировать пространственные «контейнеры», но и планировать «энергетические магниты» и «сценические площадки», формируя новые мощные и динамичные центры роста, создавая новые преимущества и пространство для развития, чтобы весь регион стал единым «сильным и качественным» кулаком, представляющим страну в новой волне глобальной конкуренции.

Далее следует вопрос о том, к какой форме интеграции следует стремиться. Интеграция в рамках агломерации Янцзы — это стратегический, а не тактический процесс, который должен строиться на основе подлинного консенсуса, взаимной выгоды и сожительства. Однако в настоящее время в работе по региональной интеграции в Китае часто

наблюдаются два типа проблем: один тип — это нереализуемая интеграция, которая, как правило, сталкивается с глубокими барьерами в виде интересов, что приводит к тому, что разработка и реализация планов часто застревают на «первом километре» или «последнем километре»; другой тип — это неустойчивая интеграция, которая часто проявляется в виде проектов, носящих «поверхностный» или «декоративный» характер, что приводит к фрагментации и поверхностности работы по интеграции, отсутствию системности и устойчивости. Следует отметить, что интеграция в рамках агломерации Янцзы находится в авангарде развития региональной интеграции в Китае, она уже вошла в «глубокую воду». Раньше можно было прощупывать дорогу, как говорится, «щупая камни в воде», но теперь вода стала глубокой, и камни не достать. Чтобы перейти реку, необходимо определить направление, ухватить главное, найти маяк. В связи с этим планирование должно основываться на системном подходе, как «игла для вышивания», уточняя гранулярность, точность и достоверность планирования, опираясь на «базовые карты, базовые данные, базовые линии, базовые ценности» пространственных ресурсов агломерации Янцзы, чтобы создать условия для «четырех видов сожительства» — жизни, производства, экологии и бизнеса, и сформировать региональное сообщество общей судьбы, основанное на интеграции в сфере промышленности, экологии, культуры, общества и управления.

Наконец, на уровне «компетенций» — какие нужны планировочные решения для интеграции? Пространство предоставляет нам наиболее естественную платформу для управления, являясь одновременно и ключевым объектом планирования. В контексте новых целей и задач интеграции применимость традиционного опыта претерпевает существенные изменения на периферии, мы не можем использовать устаревшие инструменты для решения будущих проблем. Необходимо дальнейшее развитие планировочного мышления, теории и методик, укрепление «шестисторонней» способности планирования «иглы»:

- ① Совместные возможности пространственного управления. В соответствии с тремя принципами разделения полномочий — принципом взаимной выгоды, межрегиональным принципом и принципом информационной сложности — необходимо продолжать совершенствовать многоуровневый механизм координации и управления пространственным планированием в дельте Янцзы, объединяющий центральные министерства и ведомства, провинции, города, районы, уезды, городские и сельские районы, с целью формирования эффективных синергетических эффектов на всех уровнях.
- ② Способность к согласованию пространственных интересов. Содействовать разработке комплексных институциональных и политических мер в дельте Янцзы, которые связывали бы пространственное планирование с планированием промышленности, распределением налогов и сборов, оборотом земель, правами собственности на природные ресурсы, компенсацией за экологический ущерб и т. д. Создание балансового отчета по активам и пассивам земельных ресурсов региональной интеграции дельты Янцзы для балансирования ценностей охраны и развития, преодоления административных барьеров и продвижения к общему процветанию.
- ③ Возможности интеграции пространственной информации. В полной мере используя тенденции цифровизации и интеллектуализации, используя возможности строительства CSPON, создать многоуровневую интеллектуальную сеть для всей дельты Янцзы, охватывающую все

элементы и все время, для повышения эффективности функционирования агломерации с помощью более полной и более оперативной информации.

- ④ Способность к сшиванию пространственной сети. На основе закономерностей деятельности людей и биологических процессов совершенствовать и полностью удовлетворять потребности в функциональных пространственных структурах типа «точка-линия-поверхность-сеть» для гармоничного сосуществования человека и природы, создавая многоуровневую систему вложенных кругов, включающую в себя круги жизни сообществ, городов, мегаполисов и биосферы.
- ⑤ Способность к объединению пространственных субъектов. Провести всесторонний анализ пространственного распределения элементов цепочки создания стоимости, цепочки поставок и цепочки инноваций для новой экономики, систематически оценить пространственные точки, узкие места, разрывы, слабые стороны и пробелы в контексте региональной экономической интеграции, в соответствии с требованиями создания единого большого рынка, используя цифровые технологии для координации связи между различными субъектами и факторами.
- ⑥ Способность к интеграции пространственных знаний. В условиях беспрецедентных перемен за столетие планирование является залогом успеха, а отсутствие планирования - гибелью. Планирование и познание определяют направление развития. Необходимо использовать такие платформы, как Координационный офис сотрудничества по развитию дельты реки Янцзы, Координационный совет по экономическому сотрудничеству городов дельты реки Янцзы, Ежегодный форум городского агломерата Шанхая, для активизации обмена знаниями о планировании между различными городами и содействия синхронному повышению уровня познания в области регионального планирования и эффективному обмену мнениями.

Многоуровневая взаимосвязь для стимулирования процветания, укрепления устойчивости и повышения культурного влияния

Юй Таофан (профессор, ведущий научный сотрудник Школы архитектуры Цинхуаского университета, руководитель докторской программы)

Регион дельты Янцзы обладает наибольшей комплексной конкурентоспособностью в региональном развитии Китая. Он отличается выгодным расположением и благоприятными природными условиями, высоким уровнем экономического развития и объемом производства, разнообразной структурой промышленности, многообразными движущими силами развития, богатой культурной средой и мощным человеческим капиталом. Благодаря многообразным стимулам, таким как рыночные и государственные, центральные и местные, малые города и центры, внутренние и внешние, процесс интеграции региона дельты Янцзы стал примером для всей страны и даже для международного сообщества.

Однако интеграция является непрерывным процессом, который постоянно корректируется и согласовывается. В прошлом региональная интеграция дельты Янцзы в области

региональной транспортной взаимосвязи, совместного строительства и использования инфраструктуры, совместной профилактики и контроля за окружающей средой, продольной передачи и межрегионального взаимодействия в области межправительственного сотрудничества и строительства государственного управления постоянно развивалась по спирали. С точки зрения регионального управления эти методы останутся ключевыми вариантами в будущем.

Будучи регионом с наиболее высоким уровнем комплексного развития и интеграции в стране, в условиях концепции высококачественного развития страны, направление будущей интеграции дельты Янцзы также неизбежно будет ориентировано на высокое качество. В новых внутренних и внешних политических и экономических условиях, с одной стороны, задача дельты Янцзы как «лидера» и «двигателя» в трансформации модели развития страны, повышении международной конкурентоспособности страны и достижении целей модернизации по-китайски становится более сложной; с другой стороны, как и другие регионы, дельта Янцзы сама по себе сталкивается с многочисленными вызовами и проблемами в отношении модели экономического развития и движущих сил развития, особенно в том, как повысить экономическую отдачу и производительность инвестиций, как стимулировать активность и инициативу субъектов инвестирования и инноваций и т.д. Исходя из этого, создание дельты Янцзы более консолидированной для содействия инновациям и процветанию, более устойчивой для содействия адаптивности и безопасности сложных систем, более культурно сплоченной для воссоздания величия дельты Янцзы как «райского» места для жизни, является важным стратегическим соображением в сфере планирования для содействия региональной интеграции.

Во-первых, пространственная координация в многомасштабном контексте. Прежде всего, мировые городские агломерации оказывают «управляющее» влияние на разных пространственных уровнях — будь то Большой Нью-Йорк, Большой Токио, Большой Лондон или другие мировые городские районы. Дельта реки Янцзы в истории Китая была известна как «Джиангче сыто, поднебесная сыта», в новое время она была центром и локомотивом Дальнего Востока, а после реформ и открытости играла незаменимую роль в развитии прибрежных регионов и региона вдоль реки Янцзы. Фактически, постоянное «расширение» региона дельты реки Янцзы также свидетельствует о многомасштабной экспансии и закономерностях изменения его прямого влияния. С точки зрения планирования, с одной стороны, необходимо продолжать укреплять взаимосвязь ключевых городов прибрежных районов, а также портовой и аэропортовой инфраструктуры: Шанхай — Нантун — Ляньюньган — Жэньчжоу — Циндао, а также Шанхай — Нинбо — Вэньчжоу — Ниндэ — Фучжоу — Сямынь — Гуанчжоу и Северный залив, для дальнейшего укрепления и продвижения региона вдоль реки Хуайхэ, связывая центральную часть дельты Янцзы, а также для дальнейшего распространения на районы Сычуани и Чунцина; с другой стороны, за счет региональных транспортных коридоров, таких как высокоскоростные железные дороги, способствовать обмену ресурсами с юго-западным направлением (Цзянси, Хунань, Гуйчжоу, Юньнань, Тибет) и с северо-западным направлением (Аньхой, Хэнань, Шэньси, Внутренняя Монголия), чтобы еще больше повысить «управляющую» способность дельты Янцзы, повысить статус Шанхая

как морского, финансового и торгового центра. Во-вторых, одновременно с внешним расширением, «ядровой» зоне, особенно региону Цзянсу-Чжэцзян-Шанхай с центром в Шанхае, Нанкине и Ханчжоу, необходима более интегрированная траектория повышения качества и концентрации. После 30-40 лет быстрого развития, после стадии развития, основанного на первичных факторах и инвестициях, регион дельты реки Янцзы, как и вся страна, вступил в этап инновационного развития, начался новый цикл «регулирования»: новые этапы запуска, взлета, ускорения и равномерного движения, новый переход от неравновесия к равновесию, переход от полюсов роста и осей к сети. С учетом принципов концентрации, плотности и возрастающей отдачи от масштаба «возвращение в восточные районы, возвращение в крупнейшие города, возвращение в центральные районы» — это ключевая концепция для текущего этапа инновационного развития, инвестиционной отдачи, снижения финансовых рисков, что нашло полное отражение в государственном плане «Четырнадцатая пятилетка». Поэтому в узком смысле региона дельты Янцзы, такие центральные города, как Шанхай, Нанкин и Ханчжоу, с их мощным потенциалом сферы услуг высокого уровня, человеческим капиталом и потенциалом научных исследований и разработок, становятся важной основой и движущей силой региональной интеграции, а продвижение строительства агломераций с центром в Шанхае, Нанкине и Ханчжоу, является той же логикой. В будущем, неуклонное инвестирование в общественные ресурсы в центральных районах крупнейших и мегаполисов, в агломерациях и т.д. и планирование, направленное на эти районы, являются ключевыми пространственными мерами по развитию интеграции региона дельты Янцзы в новую эпоху.

Во-вторых, следуя закономерностям развития сложных гигантских систем, необходимо повышать и использовать гибкость и адаптивность развития. Регион дельты Янцзы можно считать сложной гигантской системой, что проявляется во всех аспектах: природе, экономике, обществе и городских и сельских поселениях. Для такой гигантской системы планирование, с одной стороны, должно осуществляться через инженерно-технические средства, интеллектуальные методы для детального управления и организации, минимизации рисков и повышения эффективности; с другой стороны, на основе детализированного негативного списка и строгого определения пространственных ограничений для экологии и катастроф, необходимо повышать и использовать гибкость и адаптивность региона, стимулировать инициативу местного и гражданского общества в области инноваций и адаптации снизу вверх. В условиях совершенствования рыночной экономики необходимо также использовать сравнительные преимущества жилых единиц разных уровней, в инновациях акцент должен делаться на гражданских и общественных силах, в инновационном развитии - на рыночных стимулах и местной инициативе, процветание и инновации не должны полностью зависеть от планирования и правительства.

Переосмысление величия рая для жизни человека, направленное на интеграцию. Влияние будущего региона Дельты Янцзы будет проявляться не только в экспортной переработке, развитии обрабатывающей промышленности и региональном ВВП, но также в культурном единстве, чистом воздухе и воде, благоприятной среде обитания, которые следует рассматривать как ключевые факторы инвестиций и комфортной жизни. Текущее экономическое развитие, имеющее первостепенное значение, зависит не только от

импорта и экспорта, потребления и инвестиций, но также от привлечения и концентрации человеческого капитала, что должно стать важным аспектом. Исторически Дельта Янцзы привлекала людей со всех концов света благодаря своей экологии, культуре и обществу, создавая выдающуюся региональную культуру и среду обитания. Другие развитые городские агломерации в мире, такие как Большой Лондон, Большой Нью-Йорк, постоянно уделяют внимание культурному единству региона, качеству экологической среды и глобальному влиянию. Следующий этап региональной интеграции должен сделать переосмысление величия рая для жизни человека своей важной целью. Во-первых, необходимо исправить ошибки и построить естественные системы, такие как низины, реки, озера, моря, горы, леса, поля, озера, травы. Во-вторых, необходимо защищать и передавать по наследству выдающееся многообразное культурное наследие Дельты Янцзы, известное во всем мире. В-третьих, необходимо использовать определенные пространственные стимулы для создания основы и благоприятной среды для будущего бурного развития культуры.

Стимулирование высококачественного развития и управления дельтой Янцзы посредством инновационного комплексного планирования

Чжан Цзинсян (профессор архитектурного и градостроительного факультета Нанкинского университета, постоянный член правления Китайского общества градостроительства)

Интеграция дельты реки Янцзы является крупной государственной стратегией Китая, призванной обеспечить ответ на новые глобальные условия развития и требования новой эры. Соответствующий план интеграции также должен претерпеть активную трансформацию и инновации в новых условиях. В целом, для достижения высококачественного развития и управления в дельте реки Янцзы необходимо использовать инновационный план интеграции, который должен отражаться в следующих аспектах.

Понять важность региональной интеграции в Новую эру с новой точки зрения

Интеграционное планирование региона - не новое явление, особенно с 1980-х годов, Китай уже накопил богатый опыт реализации его как сверху вниз, так и снизу вверх. В последние годы под влиянием «обратной глобализации» и пандемии COVID-19 «перегруппировка вблизи» глобальных производственных и логистических цепочек стала очевидной тенденцией; одновременно, для эффективной реализации стратегии «двойного кругооборота» внутри страны и за рубежом, государство выдвинуло требование создания «единого национального рынка», но в течение длительного времени сохраняется широкое распространение фрагментации рынков и потоков факторов производства, вызванной «административно-территориальным хозяйством». Поэтому планирование интеграции в районе дельты реки Янцзы в новую эпоху требует от нас отказа от ограничений прошлого, таких как совместное пространственное планирование, совместная охрана окружающей среды, совместное строительство инфраструктуры, совместное использование социальных услуг, и сосредоточения на том, как через интеграционное планирование способствовать оптимизации и реструктуризации производственных и логистических цепочек в регионе, с

тем чтобы одновременно обеспечить эффективность, качество и устойчивость развития отраслей, а также обратить внимание на то, как через интеграционное планирование преодолеть ограничения на доступ на рынок и движение факторов производства, тем самым используя эффект лидерства и демонстрации интеграции в районе дельты реки Янцзы для стимулирования строительства единого национального рынка.

Ключевая особенность комплексной планировки, основанной на новых концепциях, как платформы для координации управления в многосубъектном регионе, заключается в необходимости учитывать интересы различных локальных субъектов

Опыт как внутри страны, так и за рубежом неоднократно подтверждал: успешное региональное планирование – это всегда результат многократных переговоров «сверху вниз» и «снизу вверх», которые в конечном итоге приводят к согласованному взаимодействию. Нельзя под флагом «региональной интеграции» игнорировать или даже отвергать обоснованные требования местных субъектов, но и нельзя, ради удовлетворения локальных интересов, превращать региональное планирование в простую «кулинарную книгу». Практика реализации планов региональной интеграции в разных регионах страны за последние годы показала, что планирование, которое осуществляется исключительно «сверху вниз», не имеет широкой поддержки внутри региона и ограничивается пустыми лозунгами, не может быть реально воплощено в жизнь. Необходимо построить новую модель, в которой организационная структура планирования интеграции, процесс его разработки и реализации сформируют единую платформу для согласования действий различных субъектов региона. В планировании необходимо признавать и уважать обоснованные требования всех заинтересованных сторон, но также необходимо действовать активно, искать новые пути, стремиться к консенсусу и общим действиям. Таким образом, с этой точки зрения форма и процесс разработки плана региональной интеграции зачастую оказываются более значимыми и влиятельными, чем сам «текст плана». В последние годы в процессе разработки планов интеграции в дельте реки Янцзы, в Шанхайском мегаполисе и т.д. уже начали уделять внимание роли плана интеграции как «платформы управления», что принесло хорошие результаты.

Переосмысление логики разработки и реализации комплексных планов с помощью институционального и политического проектирования

В отличие от планов по управлению пространственным использованием, реализуемых в городских районах, планы по интеграции регионов, как правило, не могут напрямую влиять на конкретные ограничения по пространственному использованию. Их суть заключается в том, чтобы побудить города к достижению «общих правил поведения» и способствовать принятию «совместных действий на региональном уровне». Однако правительства городов в регионе также являются «рациональными субъектами», действующими на основе различных интересов и компромиссов. Ключ к тому, чтобы получить одобрение плана региональной интеграции от городов-участников и обеспечить его реализацию, заключается не в разработке идеального пространственного видения, а в том, чтобы создать систему позитивных стимулов для всех городов-участников региона.

Соответствующая институциональная и политическая система, например, политика распределения налоговых поступлений в регионе, политика компенсации за сохранение пахотных земель и торговли квотами на строительство, механизмы реализации межрегиональной ценности экологических продуктов и т. д. В общем, продуманная институциональная структура и политический дизайн — это истинная основа планирования и реализации региональной интеграции. В последние годы в демонстрационном районе экологически чистой интеграции развития дельты реки Янцзы, созданном в совместном строительстве двух провинций и одного города, уже наблюдается практическая реализация этого направления, некоторые успешные практики, опыт и инновационные политики уже распространяются и тиражируются за пределы региона.

Стимулирование реализации комплексного планирования за счет "действенного правительства + эффективного рынка"

Специфика национальных условий и механизмов государственного устройства обусловила широкое распространение в нашей стране явления «административной экономики». В условиях «административной экономики» местные органы власти выступают как активные участники процесса региональной интеграции, но часто оказываются и ее главными «препятствиями». Поэтому реализация планов региональной интеграции не может полностью опираться на государственные силы. Определенный отход правительства от некоторых сфер деятельности, наоборот, создает пространство для интеграции, способствуя ее реализации. В планах региональной интеграции необходимо учитывать, как задействовать государственные, рыночные и общественные механизмы, четко определяя границы действий государства, рынка и субъектов гражданского общества: государство в этом процессе должно в первую очередь заниматься разработкой правил, норм и политики интеграции, строительством инфраструктуры и предоставлением общественных услуг; рынок должен обеспечивать эффективное распределение и перераспределение различных видов ресурсных элементов, способствовать динамичному перемещению ресурсов и развитию; общественные силы должны способствовать формированию широкого консенсуса по вопросу интеграции, стимулировать многоуровневое и многообразное общественное взаимодействие и создавать благоприятную общественную атмосферу для регионального сотрудничества.

Кратко изложить основные принципы, ориентиры и концепцию координации в «Плане пространственного развития дельты Янцзы»

Чжао Минь (профессор факультета архитектуры и градостроительства Цзяотунского университета, заместитель председателя секции реализации планов и секции зарубежного градостроительства Китайского общества градостроительства)

«Развитие агломерации дельты Янцзы» — это тема, которая обсуждается уже много лет, проведено множество исследований и разработано множество планов, уровень интеграции в настоящее время достаточно высок. Однако развитие интеграции в регионе

дельты Янцзы в новую эпоху должно быть направлено на достижение более высокого уровня и качества, что создает новый контекст и потребности для разработки и реализации пространственного планирования.

С точки зрения пространственных единиц, нынешний планируемый объект «регион дельты реки Янцзы» представляет собой расширение географического понятия «дельты реки Янцзы». Согласно «Плану комплексного развития региона дельты реки Янцзы», утвержденному в 2019 году ЦК КПК и Госсоветом, его планируемая область включает в себя весь город Шанхай, провинцию Цзянсу, провинцию Чжэцзян, провинцию Аньхой, а также 27 городов, включая Шанхай, Нанкин, Уси, Чанчжоу, Сучжоу, Нантун, Янчжоу, Чжэньцзян, Яньчэн, Тайчжоу, Ханчжоу, Нинбо, Вэньчжоу, Хучжоу, Цзясин, Шаосин, Цзиньхуа, Чжоушань, Тайчжоу, Хэфэй, Уху, Мааньшань, Тунлин, Аньцин, Чучжоу, Чичжоу, Сюаньчэн, в качестве центральной зоны. Таким образом, это территориальная категория, соответствующая административным районам.

Для содействия интеграции и высококачественному развитию региона дельты реки Янцзы необходимо иметь соответствующие межрегиональные механизмы планирования и реализации. В настоящее время Шанхай, провинции Цзянсу, Чжэцзян, Аньхой, а также их города уже разработали планы экономического и социального развития, а также планы землепользования; «План землепользования региона дельты реки Янцзы» должен стать надлежащим планом, разработка которого должна реализовывать и углублять «Основные положения плана землепользования всей страны», а также согласовывать и реализовывать в пространственном распределении соответствующие требования, изложенные в «Основных положениях плана интеграционного развития региона дельты реки Янцзы». Основная функция «Плана землепользования региона дельты реки Янцзы» должна заключаться в том, чтобы внести дополнительные положения и правила в отношении распределения и управления пространственными ресурсами, имеющими отношение к общему высококачественному развитию региона, поэтому этот план не должен быть направлен на «все факторы» и «полное покрытие» региона. В процессе разработки и формата результатов следует активно изучать и внедрять инновации, например, сочетать обязательные и руководящие положения, формируя открытую и динамичную систему результатов «1+N» и т. д.

С учетом реальных условий развития региона дельты реки Янцзы и национальных задач, при разработке «Плана пространственного развития региона дельты реки Янцзы» особое внимание следует уделить вопросам ограничения, лидерства и координации. Вкратце, это следующее.

Прежде всего, необходимо сосредоточиться на планировании и создании комплексной пространственной структуры региональной экологической защиты, а также разработать практические рекомендации. Это позволит укрепить совместную охрану экологического пространства, защитить общую жизненную линию устойчивого развития дельты Янцзы и совместно строить зеленую и красивую среду обитания. Дельта Янцзы расположена на побережье и у реки, на ее территории находятся многочисленные реки, озера и горные хребты. Поэтому необходимо создать единые рамки для защиты экологических систем

побережья, экологического коридора реки Янцзы, экологического коридора реки Хуайхэ-озеро Хунцзэ, бассейна озера Тайху, а также горных районов Аньхой-Чжэцзян, которые требуют межрегионального сотрудничества. В плане реализации необходимо не только реализовать экологическое зонирование и управление в соответствии с региональными планами землепользования провинций и городов, но и внедрить межрегиональное планирование, общие стандарты и совместные действия. Кроме того, для создания защитных лесных полос вдоль побережья, реки Янцзы, реки Хуайхэ, Большого канала, озера Тайху и других рек и озер, а также для внедрения механизмов экологической компенсации и механизмов компенсации за загрязнение, требуется межрегиональное планирование и сотрудничество.

Во-вторых, лидерство, то есть создание центра научных исследований и инноваций в дельте Янцзы в качестве ключевой задачи и верхнего уровня

Цель - упорядочить в процессе планирования систему пространств технологических инноваций в регионе, чтобы в дальнейшем оптимизировать распределение пространственных ресурсов. «Нацелившись на мировые технологические рубежи и передовые позиции в промышленности, создать научно-технологическую и исследовательско-разработческую площадку для промышленности, имеющую общенациональное значение» - это национальная миссия, которую необходимо выполнить региону «Триангул». В регионе «Триангул» сосредоточены мощные научные силы, в настоящее время ведется работа над созданием таких национальных зон технологических инноваций, как Шанхайский глобальный центр научных исследований и инноваций, Научный город Чжанцзян, Государственный демонстрационный район информационной экономики Чжэцзян, Государственный демонстрационный район независимых инноваций Сунань провинции Цзянсу, Комплексный национальный научный центр Хэфэй провинции Аньхой и Государственный демонстрационный район независимых инноваций Хэфэй-Уху-Бенбу. В то же время некоторые города и даже районы уездного уровня выдвигают планы и программы по планированию и освоению новых типов парков, таких как «пояса научных инноваций», «наукограды», «научные города», что заслуживает одобрения, но остро необходимо усиление «метауправления» для преодоления слепоты отдельных регионов и предотвращения дублирования низкоуровневых объектов. Научные инновации имеют свои закономерности, необходимо следовать логике «фундаментальных исследований», «прикладных исследований», «исследований и разработок», а также «оригинальных инноваций», «технологических инноваций» и «промышленных инноваций», необходимо также уделять повышенное внимание перспективному планированию научных инноваций и совместному использованию различных ресурсных элементов. Применительно к пространственному планированию необходимо четко определить различные направления деятельности «научных городов», «наукоградов», «технопарков», «парков новых отраслей»; в нынешний момент необходимо также комплексно планировать центры обработки данных в регионе «Триангул», продвигать строительство региональных информационных узлов, реализовать согласованное размещение центров обработки данных и ресурсов вычислений и хранения. В целом, только объединив усилия по созданию совместного сообщества научных инноваций в регионе «Триангул», можно

реализовать грандиозную цель по созданию «важного национального центра генерации инноваций».

И, наконец, координация. На уровне провинций и городов планирование земельных ресурсов уже достаточно развито

В условиях, когда уже разработано и реализовано множество региональных и специализированных планов, для достижения региональной интеграции и скоординированного развития «Планирование территориального развития региона Дельта реки Янцзы» играет незаменимую роль в координации. Во-первых, координация планирования между городскими агломерациями: в регионе Дельта реки Янцзы, помимо «Шанхайской агломерации», существуют также городские агломерации Нанкина, Ханчжоу, Хэфэя, Сучжоу-Уси-Чанчжоу, Нинбо и другие. Между этими городскими агломерациями наблюдается пространственное наложение, а также пересекающиеся связи и влияние в сфере экономического и социального развития. Поэтому планирование не может осуществляться только по отдельным городским агломерациям, а требует усиления координации планирования и строительства между городскими агломерациями, например, совместного развития Шанхая с близлежащими районами и городской агломерацией Сучжоу-Уси-Чанчжоу, согласованного развития городской агломерации Нанкина с городской агломерацией Хэфэя, согласованного развития городской агломерации Ханчжоу с городской агломерацией Нинбо, а также взаимодействия и разделения труда между Шанхайской агломерацией, Нанкинской и Ханчжоуской агломерациями. Во-вторых, координация планирования региональной комплексной транспортной системы и строительства важной инфраструктуры: для совместного создания «Дельты реки Янцзы на рельсах» в настоящее время планируется создание современной системы железнодорожного транспорта, включающей высокоскоростные железные дороги, обычные железные дороги, межгородские железные дороги, пригородные (пригородные) железные дороги и городские железные дороги. В области строительства автомобильных дорог предлагается планировать строительство переходов через реку Янцзы, таких как Чантай, Лонган, второй Сутун, Цунхай, а также мосты через море, такие как Восточно-Китайский мост 2, Шанхай-Чжоушань-Нинбо. В сфере строительства аэропортов и портов, а также инфраструктуры в области энергетики соответствующие министерства и ведомства страны, а также провинции и города региона Дельта реки Янцзы также имеют грандиозные планы или цели. В связи с этим новое региональное планирование должно играть координирующую роль, обеспечивая как реализацию стратегических проектов и преодоление основных «узких мест», так и выявление необоснованных запросов со стороны ведомств и предотвращение дублирования строительства, чрезмерного избытка или несоответствия временных рамок.

Исправлено: 2024-01