

Résumé du 12e Forum d'Innovation pour les Jeunes Planificateurs Urbains de Chine, en l'honneur de Jin Jingchang

Rédaction de la Revue de Planification Urbaine

Le 18 mai 2024, pour célébrer le 117e anniversaire de l'Université Tongji et le 30e anniversaire de l'Institut de Design et de Planification Urbaine de l'Université Tongji de Shanghai, s'est tenu le 12e Forum d'Innovation pour les Jeunes Planificateurs Urbains de Chine dans l'Auditorium Zhongting de la Faculté d'Architecture et de Planification Urbaine de l'Université Tongji. Le forum a été diffusé en direct en ligne, attirant l'attention d'un large public de divers horizons.

“Le développement de la nouvelle ère et de cette nouvelle phase doit être conforme aux nouveaux concepts de développement, et doit viser un développement de haute qualité.” La gouvernance spatiale pour le développement de haute qualité met davantage l'accent sur l'équilibre spatial de la population, de l'économie et de l'environnement des ressources, nécessitant également la collaboration dans la gouvernance entre le gouvernement, le marché et la société. L'objectif d'un développement de haute qualité et le chemin d'une gouvernance spatiale de haut niveau sont des exigences inévitables pour les travaux pratiques de planification du territoire dans la nouvelle ère. Le forum de cette année avait pour thème “La gouvernance spatiale pour un développement de haute qualité”, réunissant des jeunes talents venus de plus de trente universités et institutions de planification et de design du pays. À travers des échanges interdisciplinaires et multidimensionnels, les participants ont exploré ensemble la voie de la modernisation urbaine et rurale à la chinoise.

Cérémonie d'ouverture

Le forum a été présidé par Wang Xin Zhe, vice-président exécutif de l'Institut de Design et de Planification Urbaine de l'Université Tongji.

Le professeur Peng Zhenwei, vice-président du comité du Parti de l'Université Tongji; le vice-directeur du Département de Planification du Territoire du Ministère des Ressources Naturelles, Miao Ze; le vice-président exécutif et secrétaire général de la Société Chinoise de Planification Urbaine, le professeur Shi Nan; et le secrétaire du Parti de l'Institut de Design et de Planification Urbaine de l'Université Tongji, le professeur Liu Song, ont successivement pris la parole. Les dirigeants et invités ont salué l'attention continue du forum sur le développement des jeunes planificateurs et ont exprimé leur attente pour les idées novatrices que ces derniers partageront lors de ce forum.

Conférences principales

Après la cérémonie d'ouverture, la session des conférences principales a été dirigée par Xiao Da, vice-président du comité du Parti de l'Institut de Design et de Planification Urbaine de

l'Université Tongji. Le forum a invité quatre invités de marque pour explorer, sous quatre angles différents, les concepts, les recherches et les conclusions pratiques de "la gouvernance spatiale pour un développement de haute qualité".

1. **Le professeur Wu Zhichang**, membre de l'Académie chinoise d'ingénierie, membre de l'Académie nationale des sciences d'ingénierie d'Allemagne, membre de l'Académie royale d'ingénierie de Suède, conseiller du gouvernement municipal de Shanghai et directeur honoraire de la Faculté d'Architecture et de Planification Urbaine de l'Université Tongji, a présenté son rapport intitulé "*L'intelligence numérique pour l'avenir des villes*".

Le rapport commence par l'analyse des fonctions des villes modernes, invitant à réfléchir à l'évolution des méthodes de planification urbaine. Les villes modernes possèdent cinq fonctions principales : administrative, religieuse, commerciale, défensive et industrielle moderne, cette dernière étant un élément clé qui distingue les villes modernes des villes traditionnelles. Les villes traditionnelles ne pouvaient maintenir que 6 % de la population totale, tandis que l'industrie moderne permet aux villes de soutenir de grandes concentrations de population, les flux de capitaux et les activités économiques. Depuis 1850, la population urbaine double tous les 50 ans. Avant 1949, la plupart des villes chinoises étaient traditionnelles, et ce n'est qu'après les réformes qu'elles ont commencé à se moderniser. Dans le cadre de la modernisation à la chinoise, il n'existe pas de réponse fixe à la définition de "la gouvernance spatiale pour un développement de haute qualité", ce qui nécessite une exploration et une pratique continues.

Le professeur Wu a ensuite proposé une méthode de planification intitulée "révéler les lois par les données, planifier la ville selon ces lois, définir les formes par les flux et l'interaction entre forme et flux". Cette méthode repose sur la collecte et l'analyse des données pour découvrir et définir les lois du développement urbain. Il a également partagé le processus de création et les applications pratiques de la base de données d'intelligence artificielle CBDB (City Big Data Base), qui a actuellement collecté des données dynamiques de 116 pays et régions, 13 861 villes et 504 707 quartiers, dépassant largement la base de données de diagnostic urbain UIC des États-Unis. En utilisant ces données massives, des modèles sont construits et entraînés via des algorithmes d'apprentissage automatique pour soutenir la prise de décision en matière de planification et de développement urbains.

2. Le professeur Wu a également intégré les dernières technologies VR et AR, introduisant le concept "RAR" (réalité + réalité augmentée), qui permet au monde virtuel d'enrichir le monde réel, et a partagé des œuvres de la série "Metavers de la ville". À Fuzhou, Fujian, le "Metavers de Fuzhou" RAR Show a été créé, utilisant des technologies clés comme le calcul spatial à échelle centimétrique, la compréhension des scènes par IA, le rendu haute fidélité et la construction de cartes 3D à grande échelle, pour réaliser l'une des interprétations RAR les plus complexes traversant un fleuve. À Taizhou, Zhejiang, le premier district de l'économie numérique en plein air du pays, le "Metavers Xian", a été mis en place, réalisant trois premières mondiales : le premier métavers combinant contenu numérique et données économiques, le premier métavers unique pour chaque personne, et le premier métavers avec une transition fluide entre les scènes

extérieures et intérieures.

Enfin, le rapport a souligné l'importance, dans l'ère numérique, de l'innovation des jeunes planificateurs urbains, qui doivent utiliser judicieusement les nouvelles technologies et les mégadonnées pour diagnostiquer précisément les problèmes urbains et comprendre les besoins des populations. L'objectif fondamental de la planification urbaine est d'optimiser les projets en répondant aux besoins individuels, afin d'améliorer le bien-être des citoyens.

Le titre du rapport du professeur Duan Degang de la Faculté d'Architecture de l'Université de Science et Technologie de la Construction de Xi'an est "Apprendre du projet 'Dix millions', construire un village et un champ prospères et harmonieux".

Tout d'abord, le rapport passe en revue les trois étapes de développement du projet "Dix millions" de Zhejiang sur 20 ans. La première étape, de 2003 à 2010, a été "Démonstration de mille villages, amélioration de dix mille villages", visant principalement à améliorer l'environnement de 10 000 villages. La deuxième étape, de 2011 à 2020, a été "Des villages de qualité, des villages beaux", suivant les "Normes pour la construction de villages beaux dans la nouvelle ère", créant 1 500 villages de qualité et 11 000 villages beaux. En 2021, la troisième étape a été lancée, avec la proposition de "Mille villages pour l'avenir, dix mille villages pour la prospérité partagée", en se concentrant sur la zone de démonstration de la prospérité commune, en particulier sur la construction de zones de développement coordonné entre les zones urbaines et rurales, ce qui a établi un modèle pour la revitalisation rurale à l'échelle nationale et a contribué à la formation des "Directives pour la promotion efficace et ordonnée de l'expérience du projet 'Dix millions' de Zhejiang". Chaque étape a été guidée par des politiques nationales et a comporté sept approfondissements importants. Le projet "Dix millions" de Zhejiang ne se limite pas à l'ici et maintenant, il explore également une direction pour l'avenir. Zhejiang a défini les "communautés du futur" comme les unités de base urbaines pour la prospérité commune, les "villages du futur" comme les unités de base rurales pour la prospérité commune, et les "zones modèles de fusion urbaine et rurale" comme les unités de base pour la fusion des zones urbaines et rurales. Ces "éléments fondamentaux pour la modernisation de la prospérité commune" servent de porteurs importants pour la réalisation de la modernisation et de la prospérité commune, de la planification macro à la mise en œuvre micro, en promouvant de manière coordonnée la modernisation urbaine, la modernisation rurale et la modernisation des relations urbaines et rurales.

Le rapport souligne que le point de départ de la valeur du projet "Dix millions" est de résoudre les contradictions marquantes des zones rurales, en se concentrant sur les multiples significations de la prospérité commune. À travers la coopération des trois niveaux spatiaux "ville-village-campagne", le projet favorise l'intégration urbaine et rurale, réalisant essentiellement l'urbanisation des villages sur place et créant des scénarios pour des communautés rurales

modernes. Le projet inclut des concepts tels que les “Deux montagnes”, l’égalité urbaine et rurale, le développement classé et différencié, et l’urbanisation locale. Il suit quatre valeurs orientées vers la modernisation : orientation vers la modernisation, équilibre et coordination, équité et justice, et approche centrée sur l’homme. Cela reflète la logique interne de la beauté des relations entre l’homme et la nature, la ville et la campagne, l’histoire et le présent, le présent et l’avenir, et présente une vision de l’harmonie avec l’époque, la nature, les villes et les villages, les banlieues, les industries et les communautés rurales. Chaque région qui apprend du projet “Dix millions” doit explorer des voies adaptées à sa propre situation et ses bases de développement pour la revitalisation rurale.

Ensuite, à travers les deux cas “Plan de mise en œuvre de la construction du nouveau rural du district de Chang’an à Xi’an” et “Construction accompagnée dans le village Baolong”, le rapport explique comment, inspiré par l’expérience du projet “Dix millions” de Zhejiang, la zone rurale autour de la grande ville de Xi’an met en œuvre de manière systématique le nouveau rural avec une réflexion globale et une pratique de cas. Cela inclut la construction d’un système de planification “corridor-unité-village” : le “corridor de développement pour la revitalisation rurale”, avec ses attributs urbains, agricoles et écologiques, correspond aux trois principales zones fonctionnelles du pays, et représente une échelle macro pour explorer différentes voies de fusion urbaine et rurale. L’“unité de revitalisation rurale” est une voie importante pour améliorer le niveau de développement des villages et renforcer leur capacité de dialogue avec la ville. Le “village” forme un modèle de développement différencié, centré sur l’entretien de l’infrastructure, l’amélioration de la qualité et le développement des villages clés. Les deux premiers fournissent une orientation de gestion de type “numéro de séquence génétique”, encourageant la construction autonome des villageois. Les villages clés doivent être projetés spécifiquement par des équipes professionnelles. Dans le cas de Baolong, il y a une forte promotion de la participation des villageois, créant des espaces de haute qualité, des industries et une nouvelle culture rurale, tout en construisant un mécanisme de gouvernance multilatérale “école-territoire-village-entreprise-communauté” pour favoriser la mise à jour continue des villages et une bonne gestion communautaire.

Enfin, le rapport aborde les défis et les problèmes rencontrés dans le nouveau rural sous les caractéristiques actuelles du développement économique et social urbain-rural, en examinant la fiscalité foncière, le système national, les relations entre le gouvernement, le marché, les collectifs ruraux et les villageois, ainsi que les villages à l’ère de l’intelligence artificielle. Le rapport appelle à une collaboration de tous les secteurs pour contribuer avec sagesse à la construction de villages prospères, agréables à vivre et à travailler.

Le rapport du professeur Zhao Zhirong, doyen de la Faculté de gestion publique de l’Université de Zhejiang et directeur du Département de développement urbain et de gestion, porte sur le thème : « Promouvoir la finance durable urbaine et soutenir le développement vert ».

Le rapport aborde la « finance urbaine et la gouvernance ». Premièrement, la gouvernance urbaine : d'un point de vue de la gestion publique ou des affaires publiques, la gestion met l'accent sur la régulation et l'orientation par le gouvernement, tandis que la gouvernance insiste davantage sur la participation de multiples parties prenantes, l'utilisation de divers outils de gouvernance et l'équilibre des objectifs multidimensionnels. Dans le processus de gouvernance, l'accent est mis sur la relation entre la ville et la région dans laquelle elle se trouve, c'est-à-dire la relation entre la ville, les villages voisins et les autres villes environnantes. La gouvernance urbaine concerne les affaires publiques de la ville, et se base sur des arrangements institutionnels collectifs formels et informels visant des valeurs et objectifs multidimensionnels.

Deuxièmement, l'étude des finances urbaines : les finances publiques et le budget ne sont pas une branche de l'économie, mais le cœur des affaires publiques, impliquant l'intersection de diverses disciplines telles que l'économie, la science politique, la gestion, etc. L'étude des finances urbaines est une recherche sur les finances publiques et le budget orientée vers la gouvernance urbaine, ou peut-être mieux qualifiée de recherche sur la gouvernance urbaine à partir des finances publiques et du budget.

Le rapport se concentre sur l'investissement et le financement des infrastructures urbaines et régionales, en abordant trois domaines clés :

1. **Investissement : D'où vient l'argent ?** Le rapport souligne particulièrement la nécessité de séparer les fonds fiscaux des arrangements de financement, ces derniers étant établis en dehors des fonds fiscaux.

2. **Dépenses : Il faut prendre en compte l'équilibre entre la construction urbaine et le bien-être social, l'infrastructure de transport et la protection de l'environnement, ainsi que l'équilibre entre la construction d'installations et leur entretien à long terme.**

3. **Efficacité de l'investissement : Il ne s'agit pas seulement de prendre en compte l'efficacité économique, mais aussi des valeurs publiques telles que l'équité sociale, la résilience urbaine et la durabilité.** La santé financière des villes, c'est-à-dire si la structure des recettes et des dépenses est raisonnable, si la situation fiscale est saine et résiliente, ainsi que le contrôle et la prévention de la dette locale et des risques fiscaux, est devenue l'un des domaines de recherche les plus actuels en Chine.

Le rapport se concentre ensuite sur « l'investissement durable pour soutenir le développement vert » et présente brièvement « l'investissement durable » et « les outils de gouvernance ». Dans le contexte du développement vert à faible émission de carbone, l'investissement durable devient un nouveau moteur pour le développement urbain. À travers des modèles d'investissement innovants dans des domaines tels que la construction d'infrastructures, la protection de l'environnement et la gouvernance sociale, il s'agit d'atteindre un résultat gagnant-gagnant en termes d'avantages économiques, sociaux et environnementaux. À l'échelle mondiale, l'investissement durable axé sur la « double carbone » et la gouvernance climatique,

ainsi que sur le développement urbain à faible émission de carbone, représente des dizaines de milliers de milliards de dollars, dont les bénéfices sont non seulement à long terme, mais présentent également des caractéristiques marquées de retombées spatiales et des effets de redistribution importants, ce qui nécessite une action accrue des pouvoirs publics. La Chine dispose d'un avantage considérable dans ce domaine.

Le rapport construit un cadre de recherche pour l'investissement durable à partir des finances urbaines, impliquant différents acteurs comme les gouvernements, les entreprises et le troisième secteur (public et organisations sociales), dans l'utilisation de divers outils de gouvernance tels que la tarification verte, le financement vert et les dépenses vertes.

- **La tarification verte** porte sur la manière de guider l'allocation des ressources via des politiques fiscales et fiscales, comme les taxes sur le carbone, les taxes environnementales, et le commerce du carbone.

- **Le financement vert** porte sur l'élargissement des sources de financement par l'innovation dans les instruments financiers, tels que les crédits verts et les obligations vertes.

- **Les dépenses vertes** s'intéressent à la manière dont les investissements publics peuvent optimiser les services publics et le bien-être social, par exemple à travers des subventions fiscales vertes, la création de villes à faible émission de carbone, ou les investissements ESG par les entreprises.

Quant aux outils de gouvernance typiques pour le financement durable, ils comprennent :

- La coopération en « commerce de carbone » entre régions.
- L'ajustement des comportements d'émission via une « taxe carbone ».
- La réalisation de la « valeur des produits écologiques » par la monétisation économique (comme les produits écologiques, les crédits carbone), les bénéfices économiques indirects (comme les activités touristiques culturelles, la valeur immobilière) et les subventions fiscales (comme les compensations écologiques, les paiements de transferts, etc.).
- La promotion de la transformation via le « financement vert » dans les crédits, les obligations et les partenariats public-privé (PPP).
- L'amélioration des performances ESG des entreprises à travers des initiatives telles que les « villes Net Zero » / « villes à faible émission de carbone ».

Le rapport du professeur Zhang Shangwu, directeur de l'Institut de planification urbaine de l'Université Tongji de Shanghai, a pour titre « Le développement intégré et de haute qualité du delta du Yangtsé et son rôle dans la planification spatiale ».

Tout d'abord, le rapport présente la compréhension des concepts d'« haute qualité » et « intégration » dans le contexte du delta du Yangtsé, expose la compréhension du thème du forum « Gouvernance spatiale pour un développement de haute qualité », et analyse les bases de la croissance du delta du Yangtsé ainsi que l'évolution de ses relations régionales. Il est affirmé qu'à la nouvelle étape de développement proposée par le président Xi Jinping, le développement intégré du delta du Yangtsé doit se concentrer sur deux mots-clés : « intégration » et « haute qualité ». Il s'agit de la mission historique que le delta du Yangtsé doit assumer dans le contexte de la construction d'une nouvelle structure de développement national, correspondant à deux dimensions : « développement » et « gouvernance ». D'une part, le delta du Yangtsé, en tant que région clé pour la stratégie nationale et leader de la modernisation, a pour objectif de réaliser un développement de haute qualité, plus efficace, plus équitable, plus durable et plus sûr. D'autre part, l'intégration est une garantie institutionnelle qui reflète les exigences de la gouvernance et qui doit tirer parti du rôle fondamental de la planification spatiale pour améliorer la capacité de gouvernance spatiale.

Ensuite, le rapport résume cinq grands enjeux de planification liés au développement intégré et de haute qualité du delta du Yangtsé, analyse la réalité et les défis du delta, et propose un cadre d'analyse des enjeux de la planification spatiale sous trois perspectives : stratégie nationale, coopération régionale et gouvernance spatiale. L'enjeu central est « Améliorer la compétitivité mondiale, explorer le rôle modèle de la modernisation à la chinoise ». Trois enjeux spatiaux sont abordés : « Renforcer la base fondamentale », « Renforcer la coopération régionale », « Renforcer le leadership stratégique ». Le renforcement de la base de développement est un enjeu fondamental qui nécessite une coopération écologique interrégionale, le renforcement de la résilience globale à la sécurité et la mise en œuvre de stratégies coopératives dans les zones fonctionnelles, pour construire un cadre spatial régional d'écologie et de résilience à la sécurité. Le renforcement de la coopération régionale est un enjeu de soutien, incluant la construction d'un réseau de soutien régional, la planification de l'espace terrestre et maritime, et la promotion de la coopération spatiale entre les régions transfrontalières. Le renforcement du rôle de leadership est un enjeu stratégique, qui inclut le soutien à l'intégration de l'innovation technologique et industrielle, le renforcement des grands nœuds et corridors pour promouvoir une ouverture coopérative de haut niveau, et la création d'un delta du Yangtsé plus beau, avec pour objectif supérieur la mise en œuvre des nouvelles idées de développement et le renforcement des stratégies nationales. Un enjeu de gouvernance est « Renforcer les mécanismes d'implémentation », avec un focus sur l'action régionale conjointe, l'exploration de l'innovation des règles, des systèmes et des normes, la promotion de la mise en œuvre de projets régionaux et de listes de tâches, et l'exploration des innovations dans les mécanismes institutionnels de coopération régionale et d'implémentation de la planification.

Enfin, le rapport partage certaines réflexions sur le développement intégré des agglomérations urbaines et leur gouvernance de la planification. Premièrement, la relation entre la planification spatiale et la gouvernance régionale. Le retard de la planification spatiale est devenu un goulot d'étranglement limitant le développement global du delta du Yangtsé. D'après l'expérience

internationale, la planification spatiale est non seulement un outil clé de la gouvernance régionale, mais aussi une stratégie essentielle. L'exploration active de modèles de gouvernance spatiale guidés par la planification est un aspect essentiel qui doit être renforcé dans la pratique actuelle de la planification des agglomérations urbaines. Deuxièmement, les agglomérations urbaines, en tant que phénomènes spatiaux et objets de planification, doivent tirer parti de l'expérience internationale tout en s'adaptant à la réalité chinoise, et développer des stratégies de planification adaptées au contexte de la modernisation à la chinoise, ce qui mérite d'être davantage exploré dans les domaines pratique et académique. Troisièmement, la rédaction et la mise en œuvre de la planification spatiale interrégionale, comprenant la définition de la planification spatiale interrégionale, la relation entre la planification spatiale et les plans de développement régionaux et locaux, ainsi que les relations entre le gouvernement et le marché, et entre la gouvernance descendante et ascendante dans l'implémentation de la planification, sont des questions qui nécessitent une discussion plus approfondie.

Dans l'après-midi, le forum a organisé quatre sous-forums innovants sur les thèmes suivants : « Développement intégré du delta du Yangtsé », « Intégration urbaine et rurale et revitalisation des zones rurales », « Renouvellement urbain durable », « Nouvelles technologies, nouvelles méthodes, nouvelles perspectives ». Vingt-sept jeunes planificateurs de diverses institutions et postes ont partagé et échangé leurs dernières recherches et pratiques en matière de planification urbaine et rurale. Les discussions animées dans les quatre sous-forums ont marqué la conclusion réussie de cette journée d'activités académiques.

Sous-forum innovant 1 : Développement intégré du delta du Yangtsé

Le sous-forum innovant sur le « Développement intégré du delta du Yangtsé » a été animé par Zhang Li, professeur associé à l'Université Tongji, et Zhu Yuyu, directrice de l'Institut de planification spatiale de l'Institut de planification urbaine de Shanghai.

Le titre du rapport du professeur Liu Yunzhong du Centre de recherche sur les stratégies de développement et l'économie régionale du Conseil d'État était « Compréhension et observations sur le développement intégré et de haute qualité du delta du Yangtsé dans la nouvelle situation ». Ce rapport a été développé en trois parties : la logique de base des grandes stratégies régionales de la Chine, le développement coordonné des régions et les grandes stratégies régionales, ainsi que la compréhension du développement intégré et de haute qualité du delta du Yangtsé. La première partie a exposé les avantages institutionnels de la Chine dans les grandes stratégies régionales, ainsi que l'expérience et les problèmes rencontrés dans l'exécution des stratégies de développement régional. La deuxième partie a détaillé les cinq grandes stratégies régionales et le développement coordonné, en proposant que l'évaluation du développement régional doit mieux combiner les résultats et les processus. La troisième partie a expliqué l'importance de la stratégie de développement intégré du delta du Yangtsé et de la planification

territoriale, soulignant son rôle dans la diffusion de l'information et la création de consensus à l'échelle sociale, dans la promotion des négociations égales et des actions communes des gouvernements locaux, dans l'établissement des limites en matière d'écologie, de coopération verte et de sécurité spatiale, et dans la planification de la chaîne d'innovation, des chaînes industrielles et des chaînes d'approvisionnement, avec Shanghai comme centre, représentant la fusion de diverses civilisations pour promouvoir à la fois l'économie et la culture.

Le titre du rapport du professeur Zhong Ninghua de la Faculté d'économie et de gestion de l'Université Tongji était « L'intégration du delta du Yangtsé sous l'angle du transport interurbain ». À travers une approche interdisciplinaire, en utilisant les données routières comme base, le rapport a analysé les relations de transport interurbains dans le delta du Yangtsé selon trois niveaux spatiaux : par régions, provinces et villes, offrant un nouvel angle d'analyse pour la structure en réseau et l'étude de l'intégration du delta du Yangtsé.

Le titre du rapport du directeur exécutif de l'Institut de conception et de planification urbaine de la Chine, filiale de Xiong'an en province du Hebei, Yin Huiliang, est intitulé « L'évolution de la compréhension du développement coordonné régional à l'ère nouvelle ». Il présente l'évolution de la compréhension du développement coordonné régional à partir d'une perspective technique. La première partie expose les missions centrales des grandes stratégies régionales nationales, soulignant la nécessité de se concentrer davantage sur les objectifs, les phases, les supports, les lignes de base et les mécanismes. La deuxième partie décrit les nouvelles préoccupations du développement coordonné régional : premièrement, les changements de tendance, en réponse aux questions de population et d'industrie, de développement et de sécurité, la région du delta du Yangtsé devrait renforcer l'interaction entre l'Est, le Centre et l'Ouest, en mettant l'accent sur les avantages différenciés. Deuxièmement, les mesures à adopter, face aux enjeux urbains et régionaux, ainsi qu'aux relations entre l'homme et la nature, la planification régionale doit respecter les lignes de base et organiser une répartition fonctionnelle raisonnable tout en ancrant une sécurité minimale. Troisièmement, les points clés de la coordination, pour résoudre les problèmes entre le gouvernement central et local, ainsi qu'entre les différentes localités, il est crucial de trouver un terrain d'entente pour le développement régional. Enfin, l'exécution de la stratégie, face aux questions de planification, de politiques, de projets et de mise en œuvre, il est important de reconnaître la difficulté de l'élaboration des plans, tout en renforçant la coordination horizontale et verticale sur les questions clés.

Le rapport du chercheur Zhou Shifeng, de l'Institut de planification et de développement de la province du Zhejiang, a pour titre « La mise en réseau avec les « cinq centres » de Shanghai : réflexions et suggestions pour approfondir la coopération entre Shanghai et Zhejiang ». Le rapport souligne que la mise en réseau avec les « cinq centres » de Shanghai et l'approfondissement de la coopération entre Shanghai et Zhejiang sont des sujets stratégiques d'envergure nationale, nécessaires pour Shanghai et possibles pour le Zhejiang, dans le cadre du développement à long terme du Zhejiang et du delta du Yangtsé. Il décrit les réalisations notables

de la coopération entre Shanghai et Zhejiang dans le cadre de cette stratégie, tout en soulevant les problèmes et les difficultés rencontrés au cours du processus. Enfin, il propose des stratégies pour renforcer la coopération, telles que : commencer par des initiatives au service des populations pour promouvoir une nouvelle conception de la coopération ; adopter une approche collaborative pour la création de nouvelles forces productives ; utiliser des projets d'envergure comme levier pour la construction d'une nouvelle plateforme de coopération ; et accélérer l'ouverture des règles pour un système de coordination plus élevé dans des domaines comme le numérique, la navigation, la fabrication, le commerce extérieur et les talents.

Le rapport du professeur Guo Jie de l'Université agricole de Nanjing, intitulé « La gouvernance de l'espace terrestre pour un développement de haute qualité dans l'intégration des rivières et des mers : l'exploration du Jiangsu », traite des besoins de la gouvernance de l'espace pour soutenir le développement de haute qualité, et présente les explorations menées par la province du Jiangsu dans ce domaine. La première partie décrit le concept de développement de haute qualité comme la promotion d'une circulation ordonnée des facteurs et d'une allocation optimisée des ressources, nécessitant une amélioration de la gouvernance de l'espace terrestre à l'échelle nationale. La deuxième partie souligne la nécessité de planifications et de régulations systématiques de l'espace terrestre à l'ère nouvelle, y compris la régulation des usages de l'espace et la coordination de la gouvernance. La troisième partie décrit les efforts du Jiangsu pour favoriser le développement intégré de haute qualité dans le delta du Yangtsé, à travers l'optimisation de la configuration de l'espace, la gouvernance systématique de l'espace et la régulation des usages du territoire.

Lors du forum de clôture, cinq invités et deux animateurs ont échangé sur des sujets tels que les objectifs, les voies et les priorités du développement intégré de haute qualité dans le delta du Yangtsé, en comparaison avec le passé, la logique entre l'intégration régionale et le développement de haute qualité, les perspectives de coopération future entre Shanghai et Zhejiang, l'exploration de la valorisation des actifs naturels dans cette région, ainsi que les caractéristiques et les tendances de l'évolution du modèle de réseau moderne dans le delta du Yangtsé.

Le forum innovant 2, intitulé « Fusion urbaine et revitalisation rurale », a été co-présidé par Chen Chen, vice-directeur et professeur associé du département de planification urbaine de l'École d'architecture et de planification urbaine de l'Université de Tongji, et Wang Jin, ingénieur en chef adjoint de l'Institut de protection du patrimoine et de revitalisation culturelle de l'Institut de conception et de planification urbaine de Tongji à Shanghai.

Le rapport de Jiang Wei de l'Institut de planification de l'espace territorial de la province du Sichuan, intitulé « La reconstruction des maisons rurales et la gouvernance de l'espace rural : une discussion basée sur l'expérience de Zhanqi Village à Chengdu », examine les caractéristiques des

ressources spatiales rurales, telles que leur non-standardité, leur structure interconnectée, leur combinaison avantageuse et leur externalité. Il propose des approches spécifiques pour la gouvernance rurale, en utilisant l'exemple de Zhanqi Village, en rétrospective de son évolution de la collectivisation à l'époque rouge à la privatisation à l'époque dorée, puis à la socialisation à l'époque verte dans le contexte de la transformation écologique. Zhanqi Village a exploré une gouvernance rurale combinant les entreprises sociales et la justice spatiale localisée.

Le rapport de Gao Jie de l'Université de technologie de Pékin, intitulé « Gouvernance de l'espace rural dans les zones de conservation écologique : logique théorique et mécanismes de mise en œuvre », adopte la perspective de la « rente écologique » pour examiner la gouvernance des espaces ruraux dans les zones de conservation écologique, en élaborant un cadre théorique qui prend en compte la valeur du marché, l'utilité des sources de rente et l'efficacité de la collecte des rentes.

Le rapport de Cao Kai de l'Institut de planification et de conception urbaine de Tongji à Shanghai, intitulé « Exploration de la planification des unités rurales et de la gouvernance de l'espace dans le sud du Jiangsu — Cas de l'action « Tampon de village » dans le district de Tianning à Changzhou », présente les caractéristiques de la planification des unités rurales, en mettant l'accent sur la construction d'une vision partagée, la planification spatiale, et l'innovation dans les contrôles de développement, en s'appuyant sur l'exemple du district de Tianning.

Rapport de Zhou You, Université du Guangxi :

« Une étude sur les formes de résultats pratiques dans la planification des villages – Cas du Guangxi »

Ce rapport analyse d'abord les raisons de l'inefficacité et de la difficile mise en œuvre des plans de villages actuels. Ensuite, il introduit la théorie des outils de planification du professeur Hopkins, divisant les résultats de la planification en cinq types : agenda, politique, vision, design et stratégie. Une analyse typologique des documents de planification de 57 villages pilotes au Guangxi est réalisée, mettant en avant la valeur subjective des différents types de planification, et permettant de déduire les moyens de planification à partir des résultats. Des directives techniques sont élaborées, mettant en avant les points clés et les formes d'expression adaptées pour 12 types de villages du Guangxi. Enfin, le rapport recommande d'établir un système de contenu adapté liant valeurs, objectifs, moyens et résultats en fonction des caractéristiques rurales, tout en simplifiant davantage les contenus des plans de villages pour améliorer leur praticité.

Rapport d'Yimanlu, Guangdong Urban and Rural Planning and Design Institute :

« Recherche sur le contenu et les voies de mise en œuvre du modèle intégré "Planification-Design-Construction" pour les corridors de démonstration de revitalisation rurale – Cas du

couloir écologique de Hejiang, comté de Fengkai, ville de Zhaoqing, Guangdong »

Le rapport revient sur des projets du Guangdong, tels que la construction de démonstrations de nouveaux villages ruraux, la création de villages modèles socialistes dans les villages pauvres et la création de corridors ruraux esthétiques. Il détaille ensuite les principaux éléments du modèle intégré en trois étapes : planification, conception et construction, en abordant notamment le choix des emplacements, la rédaction des plans, la conception des villages et la gestion des travaux. À travers le cas concret du couloir écologique de Hejiang, les méthodologies appliquées sont présentées, incluant la convergence des plans, la participation de multiples acteurs, des approches adaptées aux conditions locales et une priorité donnée à l'écologie, créant ainsi un effet d'échelle pour favoriser la mise en œuvre de la stratégie de revitalisation rurale.

Rapport de Li Hao, Jiangsu Urban and Rural Planning and Design Institute :

« Planification des villages de Xihu et Shuimu à Shanghuang, ville de Liyang (2020-2035) »

Pour répondre aux besoins locaux tels que la revitalisation des actifs inutilisés et la délimitation précise des frontières de développement des villages, le rapport propose une stratégie globale en quatre points : 1) comprendre les besoins des villageois par une enquête approfondie sur les demandes de rénovation des habitations et les actifs inutilisés ; 2) évaluer scientifiquement le potentiel des terres et définir des frontières de construction et des zones industrielles ; 3) mettre en place un système de contrôle précis à trois niveaux : zone, village et parcelle clé ; 4) établir un mécanisme durable de mise en œuvre et de gestion des villages. Grâce à cette approche, des projets de construction d'habitations ont été lancés avec succès, la réforme des terres résidentielles avance régulièrement, et la gestion villageoise ainsi que les revenus économiques collectifs se sont améliorés.

Rapport de Gu Yue, Harbin Institute of Technology Urban Planning and Design Institute :

« Étude sur la planification des villages typiques du Xinjiang sous l'angle de la micro-rénovation – Cas du village Wudaoqiao, comté de Jiliyuzi, ville d'Ili »

Le rapport explore le développement d'un village ethnique typique en six axes : revitalisation, logement, emploi, qualité, nostalgie et formation. Une conception « scénarisée » est adoptée, offrant aux villageois, touristes et entrepreneurs des espaces locaux de vie, de production et de loisirs. Les approches « tourisme et appréciation », « tourisme et résidence » et « tourisme et itinéraire » visent à prolonger la chaîne industrielle, développer l'économie créative, activer l'économie des cours et créer des marques villageoises et des plateformes de commerce électronique agricoles. Le processus repose sur une planification accompagnée par des urbanistes, avec une participation publique active et une collaboration entre le gouvernement, les collectifs villageois et les villageois eux-mêmes.

Forum d'innovation 3 : Rénovation urbaine durable

Ce forum a été co-présidé par le professeur Xiao Yang, vice-directeur du département d'urbanisme de l'Université Tongji, et Chen Fei, ingénieur en chef adjoint de l'Institut de planification urbaine de Shanghai Tongji.

Voici la traduction en français :

Rapport de Li Xiang de l'Institut de Recherche et de Planification Urbaine de Pékin

Titre : « *Résilience en planification et planification résiliente : exploration et pratique de la gouvernance spatiale urbaine résiliente à Pékin* ».

Le rapport propose des objectifs pour la construction d'une ville résiliente à Pékin, en tenant compte de sa situation géographique, des caractéristiques des catastrophes et des vulnérabilités. En se basant sur le cycle PDCA (*Identification des risques - Évaluation de l'état - Réponse de planification - Gestion adaptative*), il a développé une planification spéciale avec quatre systèmes principaux :

1. **Système d'évaluation globale des risques** : mise en place d'une base de données et réalisation d'évaluations des risques.
2. **Système de normes pour les espaces résilients** : identification des risques extrêmes grâce aux jumeaux numériques.
3. **Système de gouvernance des espaces résilients** : couplage systémique pour établir une hiérarchie des espaces.
4. **Système de gestion dynamique de la mise en œuvre** : optimisation des ressources et application précise des stratégies.

Grâce à ces mesures systématiques, le concept de ville résiliente est intégré dans la planification de la capitale, atteignant les objectifs de résilience urbaine pour Pékin.

Rapport de Wu Jinhai de l'Institut de Recherche et de Conception Urbaine de Guangzhou

Titre : « *Histoire, logique et choix dans la rénovation urbaine de Guangzhou* ».

Le rapport analyse la logique financière et les problèmes rencontrés dans le développement de la rénovation urbaine à Guangzhou, tels que la dilution des droits de propriété urbaine en raison de l'augmentation à faible coût de la capacité dans un équilibre ponctuel, ainsi que les inégalités dans la répartition des bénéfices.

Pour garantir une rénovation urbaine efficace, le rapport propose un cycle d'interaction positif entre les finances, les terres, les habitants et le logement, en intégrant une gestion systématique. Les propositions principales incluent :

1. **Moyens de reconstruction** : passer de la "démolition complète" à la "coordination intégrale".

2. **Amélioration fonctionnelle** : évoluer d’une “approche résidentielle” à une “intégration emploi-logement”.

3. **Mécanismes de financement** : passer d’un “équilibre ponctuel” à un “cycle durable à long terme”, tout en explorant des modèles de rénovation favorables à la croissance économique.

Rapport de Ji Chenye de la branche de Shanghai de l’Académie de Conception et de Planification Urbaine de Chine

Titre : « *Réorganisation des processus de planification pour la rénovation de districts : le cas du quartier Zhonghe à Ningbo* ».

Pour résoudre le problème de financement continu dans les vieilles zones urbaines, le rapport propose de revitaliser les espaces existants par une planification de rénovation à l’échelle du district, soutenant les investissements continus dans les infrastructures urbaines grâce à des micro-bénéfices d’exploitation. Les quatre étapes principales sont :

1. **Identification des besoins** : création de trois listes (problèmes, intentions et développement).
2. **Conception guidée** : coordination des projets pour garantir la sécurité, la faisabilité technique et des bénéfices combinés.
3. **Financement multiple** : mobilisation de fonds publics, financements privés et contributions des résidents.
4. **Politiques innovantes** : résolution des obstacles dans la gestion, la planification et les politiques foncières.

Rapport de Wu Feiqiong de l’Institut de Planification Urbaine de Tongji à Shanghai

Titre : « *Planificateurs communautaires, rénovation des rues et ruelles de Shanghai et “planification collaborative” : le cas du plan communautaire de la rue Zhijiang Ouest* ».

Le rapport propose un modèle de “planification collaborative” centré sur les bureaux de district, en utilisant une approche progressive pour rénover les espaces informels. Basé sur des stratégies telles que “décisions progressives, avantages partagés, adaptation flexible et développement coopératif”, ce modèle restaure la valeur des rues et ruelles auparavant difficiles à standardiser ou à publiciser.

Forum d’innovation 4 : Nouvelles technologies, nouvelles méthodes et nouvelles perspectives

Modéré par Cheng Yao, directeur adjoint du Département de Planification Urbaine de l’Université Tongji, et Li Xin, directeur du Département de Collaboration Industrie-Éducation de l’Institut de Planification Urbaine de Shanghai.

Rapport de Shi Yi de la Faculté d'Architecture de l'Université du Sud-Est

Titre : « *Recherche sur la prédiction et l'application pratique de la distribution spatio-temporelle stable des populations urbaines basée sur les mégadonnées : le cas de Quanzhou* ».

Le rapport aborde les déséquilibres entre la planification et la réalité en raison de la complexité urbaine, en utilisant un modèle d'arbre de décision intelligent pour prédire la distribution des populations, évaluer les flux humains dans les projets urbains et résoudre les conflits entre personnes et espaces.

Rapport de Zou Yu de l'Institut de Conception et de Planification Urbaine de Shanghai

Titre : « *De l'évaluation de la cohérence à l'évaluation des performances multiples* ».

Le rapport propose des méthodes pour évaluer la mise en œuvre des plans généraux dans le contexte de changements environnementaux, en mettant l'accent sur le suivi en temps réel et une évaluation dynamique pour résoudre les problèmes clés du développement urbain.

Rapport de Cui Zhe de l'Institut de Planification Urbaine de Pékin

Titre : « *Technologies numériques et intelligentes pour la gouvernance des espaces industriels urbains et régionaux* ».

Le rapport explore des solutions numériques pour la gestion des espaces industriels, notamment l'analyse des flux d'éléments clés, la modélisation basée sur des cartes industrielles et l'amélioration de l'intelligence dans la gouvernance spatiale.

Le titre du rapport de You Xiaojie, de l'Institut de recherche et de conception en urbanisme de la ville de Guangzhou, est « **Construction et exploration pratique d'un système intégré de gestion terrestre et aérienne pour le développement de l'économie de basse altitude : Cas de la zone de développement de Guangzhou** ». L'économie de basse altitude est une forme économique intégrée, propulsée par divers types d'aéronefs et d'activités de vol à basse altitude, favorisant le développement intégré de domaines connexes. La Conférence centrale sur le travail économique a clairement proposé de construire l'économie de basse altitude comme une industrie émergente stratégique, marquant l'entrée officielle de l'économie de basse altitude dans une nouvelle ère en Chine. En réponse aux problèmes d'intégration terrestre et aérienne, le rapport adopte une pensée systémique, axée sur la résolution des problèmes fondamentaux de cette intégration. Il propose un cadre théorique combinant quatre dimensions : la connexion spatiale, la coordination fonctionnelle, la synergie institutionnelle et le soutien technologique, fournissant ainsi des expériences pratiques pour la gestion de l'espace terrestre et aérien dans le cadre de la planification du territoire.

Le titre du rapport de Zhang Yingyi, de l'École d'architecture et d'urbanisme de l'Université de

Pékin, est « **Réflexion sur le néo-urbanisme sectionnel et le contrôle des formes spatiales de haute densité** ». Ce rapport aborde les concepts théoriques et les méthodes de construction de la matrice sectionnelle du nouveau urbanisme. Il présente brièvement les idées et les applications de l'urbanisme sectionnel, comparant et analysant les différences entre la zonification sectionnelle et la zonification traditionnelle. Basé sur les données des éléments morphologiques, le rapport étend la matrice sectionnelle pour les villes à forte densité, définissant une classification multi-niveaux des formes sectionnelles visant à optimiser l'ordre spatial des villes à haute densité. En utilisant des méthodes de recherche sectionnelle, il propose un mécanisme de contrôle des formes spatiales de haute densité dans le système de planification du territoire.

Le titre du rapport de Tang Xiaolong, de l'Institut de recherche et de conception en urbanisme de la province du Jiangsu, est « **Exploration d'un modèle de gouvernance spatiale basé sur le développement intégré et collaboratif : le cas de la base de développement industriel intégrée de Yancheng dans le delta du Yangtsé** ». Le développement intégré du delta du Yangtsé est devenu une stratégie nationale, et le rapport se concentre sur la manière de promouvoir un développement plus profond et collaboratif dans le cadre de cette intégration de haute qualité. Partant du développement intégré de Yancheng, il propose le « modèle Yancheng » pour l'intégration du delta du Yangtsé, comprenant : un cadre de gouvernance clair et ouvert ; une planification collaborative transfrontalière et des actions spatiales intégrées ; et des outils politiques efficaces et collaboratifs.

Le titre du rapport de Xing Xing, de l'Institut de conception et de planification urbaine de Shanghai, est « **Interprétation contextuelle et réflexion sur les chemins de la gouvernance collaborative de l'espace dans les zones transfrontalières proches de Shanghai** ». Dans un objectif de développement de haute qualité, la coopération est devenue un nouveau paradigme pour la gouvernance transrégionale. Les zones transfrontalières proches de Shanghai sont des zones clés pour la coopération à l'échelle régionale. Le rapport se concentre sur l'évolution des situations de gouvernance, en traitant les conflits de valeurs, les contradictions spatiales et les obstacles institutionnels existants. Il propose des stratégies pour une gouvernance collaborative plus équilibrée et efficace, en se concentrant sur la transition stratégique, la reconstruction des modèles, la liaison systématique, la gestion flexible et le contrôle rigide.

Le titre du rapport de Huang Hua, de l'Institut de conception et de planification urbaine de Tongji à Shanghai, est « **Application de simulations hydrologiques précises dans la préparation de plans** ». Les problèmes d'inondation et d'humidité sont des questions importantes pour faire face au changement climatique urbain. Le rapport aborde les différences entre les inondations, l'humidité et les pluies, et explique les réponses techniques appropriées. Il présente les trois principales méthodes d'analyse d'inondations utilisées dans la planification : l'analyse statique des inondations, la simulation hydrologique unidimensionnelle et la simulation hydrologique bidimensionnelle. Grâce aux simulations hydrologiques, la conversion de l'analyse statique en

dynamique et de l'unidimensionnel au bidimensionnel permet d'identifier les problèmes systémiques avec une plus grande précision.

Le **Forum d'innovation des jeunes planificateurs chinois Jingjingchang**, dont l'objectif est de promouvoir l'exploration de pointe dans la pratique de la planification, de construire une plateforme d'échange pour l'innovation en planification et de souligner la responsabilité sociale des jeunes planificateurs, a été organisé par la Société chinoise de planification urbaine, l'Université de Tongji, et le Fonds éducatif Jingjingchang/Dong Jianhong. Le forum a reçu 64 articles de diverses universités et institutions de recherche, dont 29 ont été sélectionnés pour former une compilation. Nous remercions toutes les parties pour leur soutien et en particulier les jeunes planificateurs pour leurs recherches et explorations novatrices.

Nous remercions également les plateformes qui ont soutenu cet événement, telles que le canal vidéo de la Société chinoise de planification urbaine, l'Organisation mondiale de l'éducation en planification WUPEN, et les entreprises et médias partenaires. Selon les statistiques des différentes plateformes, la diffusion en direct du forum a attiré 30 039 vues.

Nous remercions particulièrement les bénévoles du septième comité du parti et du troisième groupe jeunesse de l'Institut de planification urbaine et de conception de Tongji pour leur soutien à cet événement.

(Compilation par : Yu Jing, Chen Jun, Xu Mengjie, Ouyang Enyi, Wu Yuanyuan, Sang Ziqing, Luo Yuqing, Lu Xiaoman, Zhao Yixin, Shi Liang)

Révision : mai 2024.